

摘要

一、项目基本情况

（一）项目概况

1.项目实施内容

通过向朔州市木森农牧有限公司采购谷子籽种、玉米籽种、地膜、莜麦、化肥等农产品补贴发放到各乡镇脱贫户。

2.项目实施情况

截止 2023 年 12 月 31 日，项目已全部完工。

3.资金投入和使用情况

项目计划总投资 630 万元，2023 年到位 630 万元，支出 627.412 万元，剩余资金 2.588 万元及时协调到下水头乡东昌裕村光伏电站建设项目。

（二）绩效目标

1.总体目标

通过种植产业、种植优种、谷子、玉米增加脱贫户人均增收 800 元。

2.阶段性目标

二级指标	三级指标	指标值
数量指标	发放玉米籽种	≥2900 袋
	发放谷子籽种	≥3000 袋
	发放莜麦籽种	≥2000 袋
	发放复合肥	≥9000 袋
质量指标	成活合格率	≥95%
时效指标	发放完成时间	5 月底前

二级指标	三级指标	指标值
成本指标	谷子籽种补助标准	≤200 元/户
	玉米籽种补助标准	≤200 元/户
	莜麦籽种补助标准	≤150 元/户
	复合肥补助标准	≤150 元/户
经济效益指标	年开始收益	≥600 元/亩
	增加脱贫户收入	≥1000 元
	受益贫困人口	≥3000 人
社会效益指标	脱贫群众政策知晓度	≥95%
	增加劳动岗位	≥200 个
生态效益指标	耕地植被覆盖率	≥65%
可持续影响指标	收益持续时间	1 年
服务对象满意度指标	受益行政村满意度	≥95%

二、综合评价情况及评价结论

2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目第三方绩效评价得分 87.57 分，评级为“良”。一级指标结果见表 3-1。

表 3-1 项目绩效评价指标得分情况表

	资金保障	项目管理	使用成效	加减分项	合计
总分	10.00	20.00	70.00	+3/-30	100.00
得分	10.00	16.60	60.97	-	87.57
占比	100%	83.00%	87.10%	-	87.57%

三、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1.项目效益良好。根据项目的绩效目标申报表等前期的申报

资料、采购合同发放数量及单位的出库单等综合分析得出，项目受益方涉及 12 个乡镇，224 个村 3179 户，超过预计目标带动 3000 人增收，共发放农产品涉及金额 627.412 万元，折合户均收入 $627.412/3179*10000=1973.61$ 元，完成预期绩效目标。

2.数据录入及时。平鲁区乡村振兴局根据各乡镇报送的需求拨付资金，购买种籽、地膜等所需农产品及时验收发放，并将发放后的数据统计录入全国防返贫监测信息系统，保证系统数据与项目实际相适应。

（二）存在问题及原因分析

1.项目管理方面。2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目未见到具体的实施方案。效益指标经济效益指标中显示受益贫困人口 ≥ 3000 人，社会效益指标中显示受益脱贫户人口数 ≥ 985 人，设置不合理，受益脱贫人口应为社会效益指标，且数据差异较大。生态效益中设置指标耕地植被覆盖率 $\geq 65\%$ ，通过访谈了解，本项指标为预估的数据，无法取得确切的数据支撑。项目完成后，平鲁区乡村振兴局未及时进行绩效自评。

2.任务完成情况方面。评价组通过查看项目的验收情况发现，项目购买的籽种、复合肥、地膜等均已全部到位，但从验收清单可以看出，平鲁区乡村振兴局只对物品的数量进行了核对，未提及质量的问题，虽然从结果显示未发生重大的质量不合格情况，但验收报告存在瑕疵，不够严谨。

四、有关建议

1.加强项目管理。建议完善资料，完善项目实施方案。建议对项目单位进行培训或其他方式，增强其绩效管理意识，切实加强绩效管理，在设置绩效指标时更加严谨，以可实现的效益作为目标。另一方面要加强绩效自评工作，督促部门进行问题整改，提升绩效自评整体水平。将自评审核结果作为财政重点绩效评价抽查的重要参考依据，增强自我约束，实现“以评促管”。按照“谁评价、谁公开”原则，组织部门、乡镇按规定将绩效自评结果与部门决算一起在政府门户网站公开，主动接受社会监督，增强财政支出绩效评价透明度。

2.任务完成情况方面。根据国家有关法律法规、规范标准、专家建议或农户提供的经验等对购买的农产品进行验收。（具体建议方法正文列示）

2023 年建档立卡脱贫户（三类户） 种植产业项目支出绩效评价报告

为贯彻落实全面实施预算绩效管理，提升财政管理科学化、规范化、精细化水平，充分发挥财政资金的作用，确保用于本项目的资金投入能充分发挥效用，受朔州市平鲁区财政局的委托，山西华若项目咨询有限公司对 2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目开展绩效评价工作，现将评价结果报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 立项背景及目的

（1）立项的必要性

从《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（国发〔2021〕1号）、中共中央国务院《关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》等文件精神看出，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，守好三农基本盘至关重要、不容有失。党中央认为，必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。强国必先强农，农强方能国强。要立足国情农情，体现中国特色，建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强

的农业强国。做好 2023 年和今后一个时期“三农”工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，强化科技创新和制度创新，坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，加快建设农业强国，建设宜居宜业和美乡村，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步打下坚实基础。

中共山西省委山西省人民政府《关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》指出，做好 2023 年和今后一个时期“三农”工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和考察调研山西重要讲话重要指示精神，认真贯彻中央农村工作会议、省第十二次党代会、省委经济工作会议和省委农村工作会议精神，落实农业强国战略部署，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，依靠科技和改革双轮驱动，坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，推动农业农村现代化迈出坚实步伐，为全省加快推动高质量发展作出三农贡献。2023 年全省粮食播种面积 4725 万

亩以上，粮食总产不低于上年、力争有所增加。一产增加值增长 6%左右，农村居民人均可支配收入增长 6%以上，一产固投增长 7%左右。脱贫人口和脱贫地区农民收入增速高于全省农民收入增速。

全面贯彻落实党的二十大精神和中央、省委、市委农村工作会议精神，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求。坚持质量兴农、绿色兴农、效益惠农的原则，加大政策引导，加快农村产业结构优化调整，推进农业由粗放型向集约型转变、由增产型向提质型转变，提升农业质量效益和竞争力，促进农业增效和农民增收。产业振兴带贫益贫种植项目，通过支持发展壮大各类农村经营主体的同时，充分发挥其资本、管理、技术、市场优势以及脱贫人口土地、劳动力优势，实施种植项目产业开发，带动脱贫群众增加收入。朔州市平鲁区财政局根据相关政策规定和朔州市平鲁区乡村振兴局资金计划，拨付中央预算资金 630 万元，实施 2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目，项目实际发生成本 627.412 万元。

2. 立项依据

- (1) 《中华人民共和国乡村振兴促进法》；
- (2) 《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（2020 年 12 月 16 日）；
- (3) 《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（国发〔2021〕1 号）；

（4）《中共中央国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（国发〔2022〕1 号）；

（5）《关于进一步健全完善帮扶项目联农带农机制的指导意见》（国乡振〔2022〕9 号）；

（6）中共山西省委农村工作领导小组《关于分类指导统筹推进乡村振兴的通知》（晋农组发〔2021〕1 号）；

（7）中共山西省委山西省人民政府《关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》；

（8）朔州市平鲁区巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴工作领导小组《关于 2023 年平鲁区巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴项目入库的批复》（平巩固衔接组〔2022〕3 号）；

（9）朔州市平鲁区乡村振兴局《关于下达 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金使用计划的通知》（平乡振发〔2023〕3 号）。

3.项目实施内容

通过向朔州市木森农牧有限公司采购谷子籽种、玉米籽种、地膜、莜麦、化肥等农产品补贴发放到各乡镇脱贫户。

4.项目实施情况

截至 2023 年 12 月 31 日，项目已全部完工并验收。

5.资金投入和使用情况

项目计划总投资 630 万元，2023 年到位 630 万元，支出 627.412 万元，剩余资金 2.588 万元及时协调到下水头乡东昌裕

村光伏电站建设项目。

2023 年 4 月 11 日通过国库集中支付方式，支付朔州市木森农牧有限公司 270.7 万元，2023 年 6 月 13 日再次提出申请，2023 年 6 月 16 日从朔州市平鲁区国库集中支付中心零余额账户又转入朔州市木森农牧有限公司 356.712 万元，共计支付 627.412 万元。

6.项目组织管理

根据资金计划、预算下达文件以及衔接资金绩效管理相关要求，本级衔接资金项目组织管理主要要求如下：

（1）做好项目实施准备。要加强项目谋划设计，扎实做好项目论证，切实提高储备项目质量。完成 2023 年项目储备，并编制形成 2023 年度项目计划，做好项目实施前各项准备。乡村振兴部门牵头做好项目库建设，配合相关部门谋划好项目，推动实现县级相关项目库共建共管共用。

（2）规范项目入库程序。到村到户项目坚持村申报、乡审核、部门论证、县审定的程序。对跨区域、规模化的项目，也可由乡镇或行业部门提出，充分征求相关乡村意见并履行公告公示程序后，将巩固拓展脱贫攻坚成果和衔接推进乡村振兴项目有序入库。项目从项目库选取。

（3）优化资金项目管理流程。统筹谋划衔接资金管理使用和项目安排实施，健全衔接资金项目管理运行机制。简化审批程序，提高实施效率。

（4）健全完善项目资产后续管理的长效运行机制。加强项目资产后续管理，加强分类管护，明确管护责任，规范收益分配，确保持续发挥效益，避免资产闲置。衔接资金投入形成的项目资产参照扶贫项目资产管理要求，纳入现有制度框架下管理。

（5）加快支出进度。衔接资金下达到县后，尽快落实到项目，确保项目有序推进，资金按时支出。

（6）加强资金监管。各县要落实好监督管理责任，及时发现和纠正存在的风险和问题。要健全联农带农机制。全面实施绩效管理，贯穿事前、事中、事后各个环节。

（7）落实公告公示要求。各地要从严落实两个一律的要求，县级将项目库建设、资金安排、统筹整合实施方案、年度项目实施计划、年度项目完成情况等，乡镇将项目申报审核、项目实施计划、年度项目完成情况等、村级项目申报情况、项目建设内容、项目实施计划、监督举报电话、联农带农机制、项目绩效目标、项目完成情况等按规定时限和要素全部公告公示。

（8）及时录入数据。将资金及项目信息、公告公示、资金到账、资金拨付等信息及时录入全国防返贫监测信息系统。

7.利益相关方

项目主管单位：朔州市平鲁区乡村振兴局；

项目拨款单位：朔州市平鲁区财政局；

项目实施单位：朔州市平鲁区乡村振兴局；

项目受益群体：朔州市木森农牧有限公司、向阳堡乡、西水

界乡、阻虎乡、凤凰城镇、下水头乡、双碾乡、陶村乡、下面高乡、榆岭乡、白堂乡、高石庄乡、井坪镇村民及脱贫户。

（二）项目绩效目标

1. 总体目标

通过种植产业、种植优种、谷子、玉米增加脱贫户人均增收 800 元。

2. 阶段性目标

二级指标	三级指标	指标值
数量指标	发放玉米籽种	≥2900 袋
	发放谷子籽种	≥3000 袋
	发放莜麦籽种	≥2000 袋
	发放复合肥	≥9000 袋
质量指标	成活合格率	≥95%
时效指标	发放完成时间	5 月底前
成本指标	谷子籽种补助标准	≤200 元/户
	玉米籽种补助标准	≤200 元/户
	莜麦籽种补助标准	≤150 元/户
	复合肥补助标准	≤150 元/户
经济效益指标	年开始收益	≥600 元/亩
	增加脱贫户收入	≥1000 元
	受益贫困人口	≥3000 人
社会效益指标	脱贫群众政策知晓度	≥95%
	增加劳动岗位	≥200 个
生态效益指标	耕地植被覆盖率	≥65%
可持续影响指标	收益持续时间	1 年
服务对象满意度指标	受益行政村满意度	≥95%

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、对象和范围

1.评价目的

绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理、优化资源配置及提高公共服务水平。

本次绩效评价按照朔州市平鲁区财政局的要求对项目资金投入情况、完成情况、项目实施后效益、后续影响等情况进行考评，综合衡量预算资金的绩效情况，考评 2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目的完成情况，以及该项目资金使用的经济性、效率性和效益性，总结经验、及时发现存在问题，提出改进意见和建议，为下年度项目预算提供参考依据。

2.评价对象、范围

（1）评价对象

本次绩效评价的对象为 2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目情况及中央资金 630 万元。

（2）评价范围

本次绩效评价的范围为 2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目覆盖内容，包括种植完成情况、资金补助及带动脱贫的情况。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

1.评价原则

按照《山西省财政厅关于贯彻落实〈财政部第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（晋财绩〔2021〕10号）等文件的规定，规范开展评价工作。

1.独立原则。根据廉洁工作纪律的要求，不受被评价对象干预，不受明示暗示或者各种倾向性误导，独立客观开展绩效评价工作。

2.客观原则。按照协议（合同）约定事项客观公正、实事求是地开展预算绩效评价，不预设立场，通过实地查证取得的佐证资料，对照评价工作方案设置考核标准，确保绩效评价报告真实、有效。

3.规范原则。遵从绩效评价工作程序、原则，按照科学的评价方法，对原始资料进行必要的核查验证，形成结论，并出具客观、公正的评价报告。

4.公正原则。通过对实施单位提供的客观真实的评价资料、数据的研判以及对相关负责人的访谈、调查问卷结果的分析，对评价对象进行客观公正的绩效分析。

2.评价指标体系

2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目评价指标体系整体框架由 3 大类组成，包括 4 项一级指标，14 项二级指标和 22 项三级指标，具体见表 2-1。

表 2-1 评价指标体系表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值
A 资金保障（10）	A1 履行支出责任情况（10）	A11 项目履行支出责任情况	10	完全履行
B 项目管理（20）	B1 项目库建设管理（8）	B11 项目库建设完善性	4	完善
		B12 入库程序规范性	4	规范
	B2 项目绩效管理情况（4）	B21 绩效目标管理情况	2	合理
		B22 绩效监控与自评情况	2	完成
	B3 信息公开和公告公示制度落实情况（4）	B31 公开和公告公示制度落实情况	4	落实
	B4 监督及整改情况（4）	B41 监督及整改情况	4	完成
C 使用成效（70）	C1 资金管理（20）	C11 预算执行率	8	100%
		C12 资金使用合规性	8	合规
		C13 资金使用及时性	4	及时
	C2 任务完成情况（25）	C21 任务完成率	10	100%
		C22 项目质量保证情况	12	合格
		C23 任务完成及时性	3	及时
	C3 项目效益（10）	C31 受益贫困人口数量	5	≥3000 人

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值
		C32 脱贫群众政策知晓度	5	≥95%
	C4 可持续发展（10）	C41 联农带农机制及健全性	5	健全
		C44 数据录入及时性	5	及时
	C5 满意度（5）	C51 受益对象满意度	5	≥95%
D 加减分（+3 或 -30）	D1 机制创新	D11 机制创新	3	有
	D2 衔接资金预算	D21 执行中随意调减衔接资金预算	-5	无
	D3 数据作假	D31 数据作假	-10	无
	D4 违规违纪	D41 违规违纪	-15	无
合计	100（+3/-30）			

3.评价方法

本次绩效评价采用定量与定性评价相结合的方法，以材料核查、访谈、座谈、问卷调查、选点抽查为基础，综合应用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法、标杆管理法等多种方法，对预算资金的经济性、效率性、效益性和公平性进行综合评价。本次绩效评价方法如下：

（1）成本效益分析法

通过比较项目的全部成本和效益来评估项目价值，按照核成本、评绩效、找差异、促管理等步骤，将项目决策和实际发生的成本量化比较，查找项目发生成本的控制有效性，进行科学测算、全面衡量，为优化预算编制、财政投入提供决策依据，最终实现

提升财政资金使用效率的目的。

（2）比较法

在各县的建设项目间进行横向比较，或利用预算与实际成本比较，分析 2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目发生成本与实施内容的匹配程度，找出项目实施过程中存在的问题并提出建议。

（3）因素分析法

针对 2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目，评价组首先梳理项目评价点和影响因素。本次评价项目影响因素包括：项目实施的各项制度、项目实施的过程管理、资金拨付的过程管理及其他因素。根据以上因素，设置指标体系，综合全面地开展绩效评价工作。

（4）公众评价法

公众评价法主要对本次评价中定性的绩效指标进行考核使用，采取访谈、实地调研和问卷调查的方式进行，分析 2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目是否达到预期效益，各相关受益人员是否满意。

（5）评价标准

采取评分和评级相结合的方式，总分为 100 分，等级划分为四档：综合评分 90 分（含）-100 分为优，80 分（含）-90 分为良，60 分（含）-80 分为中，60 分以下为差。

（三）绩效评价工作过程

1. 评价工作组人员及分工

评价组主要成员及职责分工见表 2-2。

表 2-2 评价工作组人员分工表

序号	姓名	项目中的职务与具体分工
1	杨月梅	现场调查，检查、撰写报告
2	樊悦	现场调查，指标体系分析
3	王萌	问卷调查，进行问题分析
4	张素平	协协助完成其他工作

2. 工作安排、工作要求及具体时间进度

评价准备阶段

制定评价工作方案。评价组与平鲁区乡村振兴局项目负责人充分沟通协商，在收集、审核资料的基础上，根据项目具体情况制定项目评价工作方案，并拟定评价指标体系，细化评分标准。

组织实施阶段

(1) 收集、审核资料。评价组根据确定的评价工作方案，分类收集、整理绩效评价相关资料，并对资料进行审核、汇总和分析。

(2) 现场勘查。根据评价工作方案确定的现场核查范围，采取与项目负责人进行调研访谈、对项目所有的资料核查、按抽

查地地区进行实地勘察等方式进行验证核实。

（3）综合评价。全面梳理、汇总现场评价和非现场评价情况，根据评价工作方案确定的评价指标体系、工作底稿、工作记录等情况，进行全面的定量定性分析和综合评价，形成初步评价结论。

报告撰写阶段

（1）撰写报告。评价组严格按照规定的文本格式和要求撰写评价报告。

（2）提交报告。与项目实施单位交换意见后对报告进行修改完善，形成评价结论，将评价报告报送市财政局预算绩效管理科。

（3）修改报告。评价组根据专家评审意见对评价报告进行修改和完善，由项目主评人签字确认，加盖公章，向财政局预算绩效管理科提交绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目第三方绩效评价得分 87.57 分，评级为“良”。一级指标结果见表 3-1。

表 3-1 项目绩效评价指标得分情况表

	资金保障	项目管理	使用成效	加减分项	合计
总分	10.00	20.00	70.00	+3/-30	100.00
得分	10.00	16.60	60.97	-	87.57

	资金保障	项目管理	使用成效	加减分项	合计
占比	100%	83.00%	87.10%	-	87.57%

四、绩效评价指标分析

（一）资金保障情况

项目决策情况类指标主要是从履行支出责任情况进行考察。决策类指标满分 10 分，实际得分 10 分，得分率为 100.00%。

表4-1资金保障指标得分表

三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
A11 履行支出责任情况	10	完全履行	完全履行	10	100%
合计	10	-	-	10	100%

具体指标分析：

A11 履行支出责任情况：该指标主要评价及考核朔州市平鲁区乡村振兴局履行支出责任情况。

朔州市平鲁区巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴工作领导小组《关于 2023 年平鲁区巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴项目入库的批复》（平巩固衔接组〔2022〕3 号）文件批复 2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目资金 630 万元。朔州市平鲁区乡村振兴局《关于下达 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金使用计划的通知》（平乡振发〔2023〕3 号）下达

2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目 630 万元，全部为中央财政衔接资金，朔州市平鲁区乡村振兴局履行了支出责任。

依据评分规则，本项指标得 10 分，得分率 100%。

（二）项目管理情况

项目过程情况类指标主要从项目库建设管理、项目绩效管理情况、信息公开和公告公示制度落实情况和监督及整改情况四个方面进行考察。项目管理情况类指标满分 20 分，实际得分 16.6 分，得分率为 83%。

项目过程情况类指标的得分情况见表 4-2。

表 4-2 项目管理情况指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
B1 项目库建设管理（8）	B11 项目库建设完善性	4	完善	未见实施方案	2.60	65.00%
	B12 入库程序规范性	4	规范	规范	4.00	100.00%
B2 项目绩效管理情况（4）	B21 绩效目标管理情况	2	合理	不够合理	1.00	50.00%
	B22 绩效监控与自评情况	2	完成	未自评	1.00	50.00%
B3 信息公开和公告公示制度落实情况（4）	B31 公开和公告公示制度落实情况	4	落实	落实	4.00	100.00%
B4 监督及整改情况（4）	B41 监督及整改情况	4	完成	完成	4.00	100.00%
合计		20	-	-	16.6	83.00%

B11 项目库建设完善性：该指标主要评价包括项目入库是否及时充分、内容是否完整和入库项目是否具备实施条件，以及衔接资金、整合资金是否用于项目库之外的项目等。

2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目完成项目储备，形成项目计划；项目入库时填报了《2023 年平鲁区巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴项目库建设统计表》，对项目的建设信息进行详细填报，填报绩效目标申报表，平鲁区乡村振兴局 2022 年 10 月 24 日召开局会议，讨论项目计划，决定实施本项目，对项目进行论证，但未见到项目的实施方案或年度计划，入库的依据不够充分，衔接资金从项目库选取。

依据评分规则，本项指标得 2.6 分，得分率 65%。

B12 入库程序规范性：该指标主要评价项目入库程序是否规范。

按照巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接目标任务，为了巩固拓展脱贫成果，壮大特色优势产业，加大支持产业发展力度，持续带动农民增收，根据 2023 年部门预算安排，以及资金管理办法和加强资金管理使用指导意见有关要求，平鲁区乡村振兴局党组会议研究，同意将区乡村振兴局实施的 2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目列入巩固衔接项目库。向平鲁区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴工作领导小组报送朔州市平鲁区乡村振兴局《关于 2023 年巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴项目入库的申请》（平乡振发〔2022〕66 号），平

鲁区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴工作领导小组下达《关于 2023 年平鲁区巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴项目入库的批复》（平巩固衔接组〔2022〕3 号）文件同意项目入库，平鲁区乡村振兴局将项目情况在门厅前予以公示。

依据评分规则，本项指标得 4 分，得分率 100%。

B21 绩效目标管理情况：该指标主要评价及考核内容包括具体项目实施方案等明确绩效目标设置情况。

根据项目绩效目标申报表可以看出，本项目的绩效目标为“通过种植产业、种植优种、谷子、玉米增加脱贫户人均增收 800 元”。项目分别从产出指标（数量指标、质量指标、时效指标、成本指标）、效益指标（经济效益指标、社会效益指标、可持续影响指标）、满意度指标均做出明确的绩效指标值，产出类的各项指标设置合理，经济效益指标中显示受益贫困人口 ≥ 3000 人，社会效益指标中显示受益脱贫户人口数 ≥ 985 人，设置不合理，受益脱贫人口应为社会效益指标，且数据差异较大。生态效益中设置指标耕地植被覆盖率 $\geq 65\%$ ，通过访谈了解，本项指标为预估的数据，无法取得确切的数据支撑。

依据评分规则，本项指标得 1 分，得分率 50%。

B22 绩效监控与自评情况：该指标主要评价及考核内容包括具体项目开展跟踪监督情况、事后评价情况等。

2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目在 2023 年 9 月进行了监控，出具了绩效运行监控表，从监控表中可以看出，

项目于 9 月已全部完成，但完成后没有及时进行绩效自评。

依据评分规则，本项指标得 1 分，得分率 50%。

B31 公开和公告公示制度落实情况：该指标主要评价县级信息公开和公告公示制度的落实情况。

项目从 2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目的公告公示中可以看出，项目实施前从 2022 年 10 月 26 日到 2022 年 11 月 4 日为期 10 天的公示，公示内容包含项目的资金来源，建设地点、建设内容、实施期限，主管部门及责任人、建设单位及责任人及受益户名单等要素，公开要素齐全。平鲁区乡村振兴局将项目在“全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统”填报，将项目信息进行了公示。项目完成后将完成情况及受益名单也进行了张贴公示并在官网公布。

依据评分规则，本项指标得 4 分，得分率 100%。

B41 监督及整改情况：该指标主要评价及考核市级是否落实监督，并完成上级部门单位发现问题的整改落实情况。

项目实施时间较短，且为当年一次性已实施完毕的项目，尚未经审计、财政进行日常监管和专项核查，未出现纪检监察等发现和媒介披露的问题，平鲁区乡村振兴局在进行监控评价时未发现需要整改的问题。

依据评分规则，本项指标得 4 分，得分率 100%。

（三）使用成效情况

使用成效情况类指标主要是从资金管理、任务完成情况、项

目效益、可持续发展和满意度五方面予以考察。使用成效类指标满分 70 分，实际得分 60.97 分，得分率为 87.10%。使用成效情况类指标的得分情况见表 4-3。

表4-3使用成效类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
C1 资金管理（20）	C11 预算执行率	8	100%	90.29%	7.97	99.59%
	C12 资金使用合规性	8	合规	较合规	7.00	87.50%
	C13 资金使用及时性	4	及时	及时	4.00	100.00%
C2 任务完成情况（25）	C21 任务完成率	10	100%	100%	10.00	100.00%
	C22 项目质量保证情况	12	合格	验收报告未提及质量情况	9.00	75.00%
	C23 任务完成及时性	3	及时	及时	3.00	100.00%
C3 项目效益（10）	C31 受益贫困人口数量	5	≥3000人	≥3000人	5.00	100.00%
	C32 脱贫群众政策知晓度	5	≥95%	99%	5.00	100.00%
C4 可持续发展（10）	C41 联农带农机制及健全性	5	健全	不健全	0.00	0.00%
	C42 数据录入及时性	5	及时	及时	5.00	100.00%
C5 满意度（5）	C51 受益对象满意度	5	≥95%	98%	5.00	100.00%
合计		70	-	-	60.97	87.10%

C11 预算执行率：该指标主要考察项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目到位 630 万元，2023 年支出 627.412 万元，预算执行率 1 年内达 99.59%，剩余资金 2.588 万元及时协调到下水头乡东昌裕村光伏电站建设项目。

依据评分规则，本项指标得 7.96 分，得分率 99.47%。

C12 资金使用合规性：该指标主要考察项目资金使用是否符合相关的资金管理办法规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

2023 年 4 月 11 日通过国库集中支付形式从朔州市平鲁区国库集中支付中心零余额账户转入朔州市木森农牧有限公司 270.7 万元，2023 年 6 月 16 日支付 356.712 万元，财务凭证附件中出现误将其他项目的凭证计入本项目的情况，资金全部按照合同用于购买张杂 6 号谷子籽种、华美 2 号玉米籽种、崛山地膜、坝菽 1 号菽麦等农产品，不存在用于单位基本支出、交通工具及通讯设备、修建楼堂馆所、各种奖金津贴和福利补助、偿还债务和垫资等负面清单规定的用处。

依据评分规则，本项指标得 7 分，得分率 87.5%。

C13 资金使用及时性：该指标主要考核项目资金是否按合同或协议等内容及时支付。

通过平鲁区乡村振兴局提供的资料来看，项目合同供货时间为 2023 年 04 月 15 日前，合同约定付款期限为采购农资到货 60% 后，经实地查验，第一次支付农资到货金额的 50%，其余金额，在整体验收合格后，按照所采购籽种、地膜、化肥的实际数量，依据中标单价乘以采购数量，最终确定采购金额。补充协议的供货时间为 2023 年 5 月 15 日前，协议约定付款方式为按照甲方要求完成供货数量，并经验收合格后一次性支付所有费用。资料显示，于 5 月 16 日全部完成验收，款项于 2023 年 6 月 13 日支付，

在一个月內付款，资金使用及时。

依据评分规则，本项指标得 4 分，得分率 100%。

C21 任务完成率：该指标主要考察各县巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务是否完成，用以反映和考核项目产出数量绩效目标的完成情况。

2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目按照合同与补充协议的约定，计划完成的采购及发放数量与实际相符，其中，张杂 6 号谷子籽种 3960 袋、华美 2 号玉米籽种 2940 袋、崛山地膜 18660 卷、坝苽 1 号苽麦 2488 袋、迈金农化肥 12341 袋，任务完成率 100%。

依据评分规则，本项指标得 10 分，得分率 100%。

C22 项目质量保证情况：该指标主要考察各县巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务是否达标，用以反映和考核项目产出质量绩效目标的完成情况。

从项目发放核验单中可以看出，项目单位在验收时只针对数量进行验收，验收数量一致，未对质量进行评定。

依据评分规则，本项指标得 9 分，得分率 75%。

2023年建档立卡脱贫户种植产业项目发放核验单

采购品名	采购总量	发放总量	核验结果	备注
张杂6号谷子籽种	3960	3960	数量一致	
华美2号玉米籽种	2940	2940	数量一致	
烟台地膜	18660	18660	数量一致	
坝苡1号苡麦	2488	2488	数量一致	
	12341	12341	数量一致	

朔州市平鲁区乡村振兴局 迈金农化肥

核验人签字: 刘小华 刘林 刘馨 核验时间: 5月16日

C23 任务完成及时率:该指标主要考察各县巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务是否按时完成,用以反映和考核项目产出时效绩效目标的完成情况。

根据朔州市平鲁区乡村振兴局与朔州市木森农牧有限公司后期签订的补充协议可以看出,供货时间要求在2023年5月15日前完成,朔州市木森农牧有限公司按约定及时供货完成,朔州市平鲁区乡村振兴局在2023年5月16日即完成验收,验收及时。

依据评分规则,本项指标得3分,得分率100%。

C31 受益贫困人口数量:该指标主要评价巩固拓展脱贫攻坚

成果情况。

从《2023 年平鲁区建档立卡脱贫户籽种发放袋数统计表》可以看出，项目涉及 12 个乡镇，224 个村 3179 户，其中，种植谷子 495 户，种植玉米 1435 户，种植莜麦 1249 户，人口 \geq 3000 人，完成预期绩效目标。

依据评分规则，本项指标得 5 分，得分率 100%。

C32 脱贫群众政策知晓度：该指标主要评价巩固拓展脱贫攻坚成果情况。

项目从 2022 年 10 月 26 日到 2022 年 11 月 4 日为期 10 天的公示，结合问卷调查和访谈结果，在有效的访谈对象中政策知晓度为 100%，问卷调查显示政策知晓度为 98%，平均知晓度为 99%。

依据评分规则，本项指标得 5 分，得分率 100%。

C41 联农带农机制及健全性：该指标主要评价产业类项目是否明确联农带农机制。

与项目负责人沟通后未取得项目的联农带农机制。

依据评分规则，本项指标得 0 分，得分率 0%。

C42 数据录入及时性：该指标主要评价各县是否根据要求将衔接资金相关数据及时录入全国防返贫监测信息系统。

根据查看系统与实际项目作对比，朔州市平鲁区乡村振兴局及时将信息录入系统进行更新。

依据评分规则，本项指标得 5 分，得分率 100%。

C51 受益对象满意度：该指标主要评价在项目实施后，受益对象是否对项目实施情况满意。

评价组进行问卷调查发放 300 份问卷调查，收回 261 份有效问卷，问卷中对“项目补助方式的满意度”为 100%，对“项目补贴的及时性满意度”为 100%，对“项目实施程序的满意度”为 95.2%，平均满意度为 98.4%。

依据评分规则，本项指标得 5 分，得分率 100%。

（四）加减分情况

本项目没有机制创新，也未发生执行中随意调减衔接资金预算，也未发生数据作假、违规违纪等行为。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1.项目效益良好。根据项目的绩效目标申报表等前期的申报资料、采购合同发放数量及单位的出库单等综合分析得出，项目受益方涉及 12 个乡镇，224 个村 3179 户，超过预计目标带动 3000 人增收，共发放农产品涉及金额 627.412 万元，折合户均收入 $627.412/3179*10000=1973.61$ 元，完成预期绩效目标。

2.数据录入及时。平鲁区乡村振兴局根据各乡镇报送的需求拨付资金，购买种籽、地膜等所需农产品及时验收发放，并将发放后的数据统计录入全国防返贫监测信息系统，保证系统数据与项目实际相适应。

（二）存在问题及原因分析

1.项目管理方面。2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目未见到具体的实施方案。效益指标经济效益指标中显示受益贫困人口 ≥ 3000 人，社会效益指标中显示受益脱贫户人口数 ≥ 985 人，设置不合理，受益脱贫人口应为社会效益指标，且数据差异较大。生态效益中设置指标耕地植被覆盖率 $\geq 65\%$ ，通过访谈了解，本项指标为预估的数据，无法取得确切的数据支撑。项目完成后，平鲁区乡村振兴局未及时进行绩效自评。

2.任务完成情况方面。评价组通过查看项目的验收情况发现，项目购买的籽种、复合肥、地膜等均已全部到位，但从验收清单可以看出，平鲁区乡村振兴局只对物品的数量进行了核对，未提及质量的问题，虽然从结果显示未发生重大的质量不合格情况，但验收报告存在瑕疵，不够严谨。

六、有关建议

1.加强项目管理。建议完善资料，完善项目实施方案。建议对项目单位进行培训或其他方式，增强其绩效管理意识，切实加强绩效管理，在设置绩效指标时更加严谨，以可实现的效益作为目标。另一方面要加强绩效自评工作，督促部门进行问题整改，提升绩效自评整体水平。将自评审核结果作为财政重点绩效评价抽查的重要参考依据，增强自我约束，实现“以评促管”。按照“谁评价、谁公开”原则，组织部门、乡镇按规定将绩效自评结果与部门决算一起在政府门户网站公开，主动接受社会监督，增强财政支出绩效评价透明度。

2.任务完成情况方面。根据国家有关法律法规、规范标准、专家建议或农户提供的经验等对购买的农产品进行验收。比如：

种子验收：领取《农作物种子生产经营许可证》的种子生产经营者，具有检验种子质量及种子标签和使用说明标注内容真实性的能力。买受人收到种子时应当在约定的检验期限内检验。检验方法可以参考以下方法：

1、视觉校验。判断种子的品质，如种子的籽粒饱满度、均匀度、杂质和不完整籽粒的多少，色泽是否正常，有无虫害、菌斑或霉变等。

2、嗅觉检验。用鼻子判断有无霉烂、变质或异味。

3、触觉检验。手握饱满干燥的农作物的种子，感到光滑顶手，插入种子包内阻力小；如手握感到松软，插入阻力大的，则籽粒不饱满或含水量大。

4、齿觉检验。用牙齿切断种子籽粒，软质的种籽粒端掉粉，硬质的种籽粒端整齐，则水分含量低。

5、听觉检验。抓一把种子紧紧握住，五指活动，听有无沙沙响声，带有果皮的品种抓起摇动或扬起声音越大，水分含量越少。

复合肥验收：复合肥料已经成为我国农业生产投入最大的生产资料之一，其质量不仅影响农民增收，而且直接影响农产品品质、土壤质量及生态环境安全。为保证复合肥料质量，应从原料、生产、检验、储运等环节对影响质量的全过程进行控制。

原料控制方面，在复合肥料生产中，正确选用原料并严格控制原料质量，不同作物种类、生长时期、土壤状况，需要的养分不同，合理确定肥料养分配比，正确选用原料并严格控制质量，保证生产出优质高效的复合肥料。生产控制方面，严格按照操作规程进行操作，计量投料准确、混合均匀、筛分造粒符合要求、烘干充分、包装合格都是保证复合肥料质量的重要因素。计量混合和烘干是复合肥料生产过程中的关键质量控制点，严格控制这 2 个关键质量控制点的各项指标，做到投料准确、烘干充分，才能保证养分含量和水分含量达标，从而保证复合肥料的产品质量。

地膜验收可以参照以下方法：

- 1、高透光农膜透明度好，而一般农膜颜色发白、发雾。
- 2、优质农膜耐候性好，在寒冷的冬天，仍然保持很好的柔软性，而一般农膜则变硬，稍一折就会有白痕。
- 3、耐久性农膜拉力强度高，如剪一小条，拉伸时可伸长 6~7 倍，仍不会断裂，一般农膜则发脆。
- 4、防流滴膜用水喷时，水珠呈片状，而且沿膜壁下流。
- 5、保温型膜当被拉伸时，拉开的地方会变白，在变白的地方如反复拉，则又透明，说明高保温，一般膜则无此效果。
- 6、防积尘农膜无粘性，铺膜方便，而且用水喷膜面时，集水呈小水珠，而一般农膜粘性强，膜与膜会粘在一起，不易拉开，易沾尘。

7、散光性好的农膜透过太阳光时，光线柔和分散，而一般农膜则有直射的感觉

七、相关附件

- 1.指标体系评分表
- 2.满意度分析报告
- 3.访谈报告

附件：1.指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	业绩值	得分	得分率	评价结果
A 资金保障 (10)	A1 履行支出责任情况 (10)	A11 项目履行支出责任情况	10	该指标主要评价及考核朔州市平鲁区巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴工作领导小组履行支出责任情况。	完全履行	完全履行	10.00	100.00%	朔州市平鲁区巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴工作领导小组《关于 2023 年平鲁区巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴项目入库的批复》（平巩固衔接组〔2022〕3 号）文件批复 2023 年建档立卡贫困户（三类户）种植产业项目资金 630 万元。朔州市平鲁区乡村振兴局《关于下达 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金使用计划的通知》（平乡村振兴发〔2023〕3 号）下达 2023 年建档立卡贫困户（三类户）种植产业项目 630 万元，全部为中央财政衔接资金，朔州市平鲁区乡村振兴局履行了支出责任。 依据评分规则，本项指标得 10 分，得分率 100%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	业绩值	得分	得分率	评价结果
B 项目管理 (20)	B1 项目库建设管理 (8)	B11 项目库建设完善性	4	该指标主要评价包括项目入库是否及时充分、内容是否完整和入库项目是否具备实施条件,以及衔接资金、整合资金是否用于项目库之外的项目等。	完善	未见实施方案	2.60	65.00%	2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目完成项目储备,形成项目计划;项目入库时填报了《2023 年平鲁区巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴项目库建设统计表》,对项目的建设信息进行详细填报,填报绩效目标申报表,平鲁区乡村振兴局 2022 年 10 月 24 日召开局会议,讨论项目计划,决定实施本项目,对项目进行论证,但未见到项目的实施方案或年度计划,入库的依据不够充分,衔接资金从项目库选取。 依据评分规则,本项指标得 2.6 分,得分率 65%。
		B12 入库程序规范性	4	该指标主要评价项目入库程序是否规范。	规范	规范	4.00	100.00%	按照巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接目标任务,为了巩固拓展脱贫成果,壮大特色优势产业,加大支持产业发展力度,持续带动农民增收,根据 2023 年部门预算安排,以及资金管理办法和加强资金管理使用指导意见有关要求,平鲁区乡村振兴局党组会议研

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	业绩值	得分	得分率	评价结果
									<p>究，同意将区乡村振兴局实施的 2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目列入巩固衔接项目库。向平鲁区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴工作领导小组报送朔州市平鲁区乡村振兴局《关于 2023 年巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴项目入库的申请》（平乡振发〔2022〕66 号），平鲁区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴工作领导小组下达《关于 2023 年平鲁区巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴项目入库的批复》（平巩固衔接组〔2022〕3 号）文件同意项目入库，平鲁区乡村振兴局将项目情况在门厅前予以公示。</p> <p>依据评分规则，本项指标得 4 分，得分率 100%。</p>

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	业绩值	得分	得分率	评价结果
	B2 项目绩效管理情况（4）	B21 绩效目标管理情况	2	该指标主要评价及考核内容包括具体项目实施方案明确绩效目标设置情况。	合理	不够合理	1.00	50.00%	<p>根据项目绩效目标申报表可以看出,本项目的绩效目标为“通过种植产业、种植优种、谷子、玉米增加脱贫户人均增收 800 元”。项目分别从产出指标（数量指标、质量指标、时效指标、成本指标）、效益指标（经济效益指标、社会效益指标、可持续影响指标）、满意度指标均做出明确的绩效指标值,产出类的各项指标设置合理,经济效益指标中显示受益贫困人口≥ 3000人,社会效益指标中显示受益脱贫户人口数≥ 985人,设置不合理,受益脱贫人口应为社会效益指标,且数据差异较大。生态效益中设置指标耕地植被覆盖率$\geq 65\%$,通过访谈了解,本项指标为预估的数据,无法取得确切的数据支撑。</p> <p>依据评分规则,本项指标得 1 分,得分率 50%。</p>

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	业绩值	得分	得分率	评价结果
		B22 绩效监控与自评情况	2	该指标主要评价及考核内容包括具体项目开展跟踪监督情况、事后评价情况等。	完成	未自评	1.00	50.00%	2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目在 2023 年 9 月进行了监控，出具了绩效运行监控表，从监控表中可以看出，项目于 9 月已全部完成，但完成后没有及时进行绩效自评。 依据评分规则，本项指标得 1 分，得分率 50%。
	B3 信息公开和公告公示制度落实情况（4）	B31 公开和公告公示制度落实情况	4	该指标主要评价信息公开和公告公示制度的落实情况。	落实	落实	4.00	100.00%	项目从 2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目的公告公示中可以看出，项目实施前从 2022 年 10 月 26 日到 2022 年 11 月 4 日为期 10 天的公示，公示内容包含项目的资金来源，建设地点、建设内容、实施期限，主管部门及责任人、建设单位及责任人及受益户名单等要素，公开要素齐全。平鲁区乡村振兴局将项目在“全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统”填报，将项目信息进行了公示。项目完成后将完成情况及受益名单也进行了张贴公示并在官网公布。 依据评分规则，本项指标得 4 分，得分率

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	业绩值	得分	得分率	评价结果
									100%。
	B4 监督及整改情况 (4)	B41 监督及整改情况	4	该指标主要评价及考核市级是否落实监督,并完成上级部门单位发现问题的整改落实情况。	完成	完成	4.00	100.00%	项目实施时间较短,且为当年一次性已实施完毕的项目,尚未经审计、财政进行日常监管和专项核查,未出现纪检监察等发现和媒介披露的问题,平鲁区乡村振兴局在进行监控评价时未发现需要整改的问题。 依据评分规则,本项指标得 4 分,得分率 100%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	业绩值	得分	得分率	评价结果
C 使用成效 (70)	C1 资金管理 (20)	C11 预算执行率	8	该指标主要考察项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	90.29%	7.97	99.59%	2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目到位 630 万元,2023 年支出 627.412 万元,预算执行率 1 年内达 99.59%, 剩余资金 2.588 万元及时协调到下水头乡东昌裕村光伏电站建设项目。 依据评分规则, 本项指标得 7.96 分, 得分率 99.47%。
		C12 资金使用合规性	8	该指标主要考察项目资金使用是否符合相关的资金管理办法规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	较合规	7.00	87.50%	2023 年 4 月 11 日通过国库集中支付形式从朔州市平鲁区国库集中支付中心零余额账户转入朔州市木森农牧有限公司 270.7 万元, 2023 年 6 月 16 日支付 356.712 万元, 财务凭证附件中出现误将其他项目的凭证计入本项目的情况, 资金全部按照合同用于购买张杂 6 号谷子籽种、华美 2 号玉米籽种、崛山地膜、坝菽 1 号菽麦等农产品, 不存在用于单位基本支出、交通工具及通讯设备、修建楼堂馆所、各种奖金津贴和福利补助、偿还债务和垫资等负面清单规定的用处。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	业绩值	得分	得分率	评价结果
									依据评分规则，本项指标得 7 分，得分率 87.5%。
		C13 资金使用及时性	4	该指标主要考核项目资金是否按合同或协议等内容及时支付。	及时	及时	4.00	100.00%	通过平鲁区乡村振兴局提供的资料来看，项目合同供货时间为 2023 年 04 月 15 日前，合同约定付款期限为采购农资到货 60%后，经实地查验，第一次支付农资到货金额的 50%，其余金额，在整体验收合格后，按照所采购籽种、地膜、化肥的实际数量，依据中标单价乘以采购数量，最终确定采购金额。补充协议的供货时间为 2023 年 5 月 15 日前，协议约定付款方式为按照甲方要求完成供货数量，并经验收合格后一次性支付所有费用。资料显示，于 5 月 16 日全部完成验收，款项于 2023 年 6 月

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	业绩值	得分	得分率	评价结果
									13 日支付，在一个月内付款，资金使用及时。依据评分规则，本项指标得 4 分，得分率 100%。
	C2 任务完成情况 (25)	C21 任务完成率	10	该指标主要考察巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务是否完成，用以反映和考核项目产出数量和绩效目标的完成情况。	100%	100%	10.00	100.00%	2023 年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目按照合同与补充协议的约定，计划完成的采购及发放数量与实际相符，其中，张杂 6 号谷子籽种 3960 袋、华美 2 号玉米籽种 2940 袋、崛山地膜 18660 卷、坝菽 1 号莜麦 2488 袋、迈金农化肥 12341 袋，任务完成率 100%。依据评分规则，本项指标得 10 分，得分率 100%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	业绩值	得分	得分率	评价结果
		C22 项目质量保证情况	12	该指标主要考察巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务是否达标,用以反映和考核项目产出质量和绩效目标的完成情况。	合格	验收报告未提及质量情况	9.00	75.00%	从项目发放核验单中可以看出,项目单位在验收时只针对数量进行验收,验收数量一致,未对质量进行评定。 依据评分规则,本项指标得 9 分,得分率 75%。
		C23 任务完成及时性	3	该指标主要考察巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务是否按时完成,用以反映和考核项目产出时效绩效目标的完成情况。	及时	及时	3.00	100.00%	根据朔州市平鲁区乡村振兴局与朔州市木森农牧有限公司后期签订的补充协议可以看出,供货时间要求在 2023 年 5 月 15 日前完成,朔州市木森农牧有限公司按约定及时供货完成,朔州市平鲁区乡村振兴局在 2023 年 5 月 16 日即完成验收,验收及时。 依据评分规则,本项指标得 3 分,得分率 100%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	业绩值	得分	得分率	评价结果
	C3 项目效益（10）	C31 受益贫困人口数量	5	该指标主要评价巩固拓展脱贫攻坚成果情况。	≥3000人	≥3000人	5.00	100.00%	从《2023年平鲁区建档立卡脱贫户籽种发放袋数统计表》可以看出，项目涉及12个乡镇，224个村3179户，种植谷子495户，种植玉米1435户，种植苜蓿1249户，共涉及农户6358户，人口≥3000人，完成预期绩效目标。依据评分规则，本项指标得5分，得分率100%。
		C32 脱贫群众政策知晓度	5	该指标主要评价巩固拓展脱贫攻坚成果情况。	≥95%	99%	5.00	100.00%	项目从2022年10月26日到2022年11月4日为期10天的公示，结合问卷调查和访谈结果，在有效的访谈对象中政策知晓度为100%，问卷调查显示政策知晓度为98%，平均知晓度为99%。依据评分规则，本项指标得5分，得分率100%。
	C4 可持续发展（10）	C41 联农带农机制及健全性	5	该指标主要评价产业类项目是否明确联农带农机制。	健全	不健全	0.00	0.00%	与项目负责人沟通后未取得项目的联农带农机制。依据评分规则，本项指标得0分，得分率0%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	业绩值	得分	得分率	评价结果
		C42 数据录入及时性	5	该指标主要评价各县是否根据要求将衔接资金相关数据及时录入全国防返贫监测信息系统。	及时	及时	5.00	100.00%	根据查看系统与实际项目作对比,朔州市平鲁区乡村振兴局及时将信息录入系统进行更新。依据评分规则,本项指标得 5 分,得分率 100%。
	C5 满意度(5)	C51 受益对象满意度	5	该指标主要评价在项目实施后,受益对象是否对项目实施情况满意。	≥95%	98%	5.00	100.00%	评价组进行问卷调查发放 300 份问卷调查,收回 261 份有效问卷,问卷中对“项目补助方式的满意度”为 100%,对“项目补贴的及时性满意度”为 100%,对“项目实施程序的满意度”为 95.2%,平均满意度为 98.4%。依据评分规则,本项指标得 5 分,得分率 100%。
合计			100	-	-	-	87.57	87.57%	-

附件：2.满意度分析报告

2023年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目支出

满意度问卷分析报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次问卷调查的对象为2023年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目受益人员和各合作社。

（二）调研内容

1.调研对象对2023年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目工作开展情况的评价；

3.调研对象对2023年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目工作开展的意见和建议。

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

根据提供的受益人员名单以打电话、电子问卷或者面对面了解的方式进行。

（二）抽样方式

对实施项目区域内的受益居民进行采用随机抽样的方式进行问卷调查。

（三）问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，由我公司工作人员在朔州市平鲁区乡村振兴局协助下，组

织安排问卷调查工作。

三、调查结果分析

计划访问调查 300 人，有效访问人数 261 人。

(三) 满意度问题

由于本项目受益人员部分受文化程度影响，部分人员受年龄、智力等因素影响无法开展书面调查，评价组结合电子问卷及现场访谈的方式对项目的满意度进行调查，问卷中对“项目补助方式的满意度”为 100%，对“项目补贴的及时性满意度”为 100%，对“项目实施程序的满意度”为 95.2%，平均满意度为 98.4%。

附件：3.访谈报告

访谈对象：朔州市平鲁区乡村振兴局项目相关负责人

访谈内容：

1.请您简要阐述一下2023年建档立卡脱贫户（三类户）种植产业项目实施情况。

截止2023年12月31日，项目已全部完工。

项目计划总投资630万元，2023年到位630万元，支出627.412万元，剩余资金2.588万元及时协调到下水头乡东昌裕村光伏电站建设项目。项目全部用于向12个乡镇发放籽种、化肥、地膜等农产品。

2.项目预算执行进度如何？

项目计划总投资630万元，2023年到位630万元，支出627.412万元，剩余资金2.588万元及时协调到下水头乡东昌裕村光伏电站建设项目。

2023年4月11日通过国库集中支付方式，支付朔州市木森农牧有限公司270.7万元，2023年6月13日再次提出申请，2023年6月16日从朔州市平鲁区国库集中支付中心零余额账户又转入朔州市木森农牧有限公司356.712万元，共计支付627.412万元。

3. 项目产生效益如何？

项目合计发放谷子籽种3960袋，玉米籽种2940袋，莜麦籽种2488袋，化肥12341袋、地膜18660卷。具体附表：

2023年平鲁区建档立卡脱贫户籽种发放袋数统计表

乡镇	种植谷子户数	谷子发放袋数(每户8袋)	种植谷子发放复合肥袋数(每户3袋)	种植谷子发放地膜卷数(每户8卷)	种植玉米户数	玉米发放袋数(每户2袋)	种植玉米发放复合肥袋数(每户4袋)	种植玉米发放地膜卷数(每户10卷)	种植莜麦户数	莜麦发放袋数(每户2袋)	种植莜麦发放复合肥袋数(每户4袋)
向阳堡乡	40	320	120	320	342	684	1368	3420	14	28	56
西水界乡	4	32	12	32	104	208	416	1040	55	110	220
阻虎乡	0	0	0	0	60	120	240	600	469	938	1876
凤凰城镇	11	88	33	88	301	602	1204	3010	229	458	916
下水头乡	402	3216	1206	3216	60	120	240	600	41	82	164
双碾乡		0	0	0	94	188	376	940	25	50	100
陶村乡		0	0	0	104	208	416	1040	1	2	4
下面高乡	19	152	57	152	52	104	208	520	3	6	12
榆岭乡	4	32	12	32	33	66	132	330	10	20	40
白堂乡		0	0	0	6	12	24	60		0	0
高石庄乡		0	0	0	260	520	1040	2600	397	794	1588
井坪镇	15	120	45	120	54	108	216	540		0	0
汇总	495	3960	1485	3960	1470	2940	5880	14700	1244	2488	4976

备注：涉及12个乡镇，224个村3179户，种植谷子495户，每户8袋籽种3袋化肥8卷地膜。种植玉米1435户，每户2袋籽种4袋化肥10卷地膜。种植莜麦1249户，每户2袋籽种4袋化肥。

合计：发放谷子籽种3960袋，玉米籽种2940袋，莜麦籽种2488袋，化肥12341袋、地膜18660卷。

摘要

一、项目基本情况

(一) 项目概况

1.项目实施内容

建设内容主要包括牛棚两座，草棚一座，内外道路硬化，场地回填平整，6间看护房，树脂瓦屋顶，室内简装，蓄尿池一座，下水管，容积，检测井一座，四周围墙配套工程。

2.项目实施情况

2022年10月10日，前沙城村委会在前沙城村党群服务中心召开讨论决定项目实施的计划。2022年11月1日，西水界乡前沙城村村民委员会向平鲁区西水界乡人民政府和平鲁区乡村振兴局提出项目申请。2022年12月，朔州市平鲁区西水界乡人民政府《关于在平鲁区西水界乡前沙城村建设标准化养殖场的入库申请》（西政发〔2022〕40号）向平鲁区乡村振兴局提出项目入库申请。

为保障群众知情权、参与权、决策权、监督权，前沙城村村民委员会从2023年4月12日到4月22日对西水界乡人民政府批复实施的养殖场建设项目的详细情况进行公告公示。

2023年4月20日，朔州市平鲁区西水界乡前沙城村村民委员会受托朔州市济通工程咨询服务有限公司依照《中华人民共和国合同法》《中华人民共和国招标投标法》及国家的有关法律、行政法规，就平鲁区西水界乡前沙城村养殖场建设项目招标代理

事项协商一致，订立合同。合同价款列示为：按照原国家价格主管部门规定的收费标准，收取招标代理服务费。

2023年5月16日，经评审小组评价推荐，比选人研究确定朔州市平鲁区鑫畅建筑有限公司为本项目成交方，具体负责实施项目，中标价1970806.83元，并予以公示。2023年5月24日正式签订合同，约定项目实施期限为2023年5月24日至2023年8月21日，甲方按照工程形象进度支付进度款，最终结算时依据政府审计部门或第三方造价公司出具的审核报告进行最终结算。项目实际于2023年5月24日开工，2023年8月20日竣工。

3.资金投入和使用情况

2023年2月16日，朔州市平鲁区乡村振兴局《关于下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金使用计划的通知》（平乡振发〔2023〕3号）下达衔接中央资金200万元。

2023年9月14日，支付朔州市平鲁区鑫畅建筑有限公司工程款80万元，2023年11月21日，支付80万元，2023年12月7日，支付4万元，2023年12月8日，支付36万元，共计支付工程款项200万元整。

（二）项目目标

1.总体目标

发挥当地资源优势大力推动畜牧业现代化发展、产业化经营，让农民增收致富，巩固脱贫攻坚成果，实现乡村振兴，促进农村各项事业的全面发展。项目将以科技创新为动力，集聚生产

要素，优化资源配置，加快发展优势农产品产业，积极发展农业产业化龙头企业，创建农产品现代营销体系努力提高农业综合效益，促进农业增效、农民增收，实现由传统农业向现代农业的转变。为全区新农村建设探索一条新途径。项目建成后预计可大大增加前沙城村的农业总产值和税收、增加对平鲁区的农业现代化进程的推进，为尚不富裕的当地经济发展做出积极的贡献，促进当地社会事业的发展。

2.阶段性目标

二级指标	三级指标	目标值
数量指标	新建牛棚	2座
	新建草棚	≥468平方米
	内外道路硬化	4000平方米
	看护房	6间
	蓄尿池	1座
	铺设下水管	150米
	新建检测井	一座
	建造围墙	540平方米
质量指标	项目验收合格率	≥98%
时效指标	项目完成时限	2023年10月前
成本指标	道路硬化投入	≥75元/平方米
	新建草棚投入	≥80元/平方米
	围墙建设投入	≥150元/平方米
经济效益指标	带动村集体增收	≥1.2万元/年
	带动务工村民增收	≥3000元/年
社会效益指标	增加村民务工岗位	≥4个
可持续影响指标	项目可持续使用时间	≥5年
服务对象满意度指	贫困户满意度	≥98%

二、综合评价情况及评价结论

2023年西水界乡前沙城村养殖场建设项目第三方绩效评价得分88.8分，评级为良。一级指标结果见表1。

表1 项目绩效评价指标得分情况表

	资金保障	项目管理	使用成效	加减分	合计
总分	10.00	20.00	70.00	+3/-30	100.00
得分	10.00	15.00	63.8	-	88.8
占比	100%	75%	91.14%	-	85.8%

三、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

资金使用及时。2023年2月16日，朔州市平鲁区乡村振兴局下达衔接中央资金200万元。2023年5月24日与选取的供应商签订合同，当年，全部完成资金支付。

项目完成及时。合同约定项目实施期限为2023年5月24日至2023年8月21日，项目实际于2023年5月24日开工，2023年8月20日竣工，按时完工。

（二）存在问题及原因分析

2023年4月20日，朔州市平鲁区西水界乡前沙城村村民委员会受托朔州市济通工程咨询服务有限公司就项目招标代理事

项协商一致，订立合同，但截止评价基准日，未对招标代理公司进行付款，项目单位反馈本项支出将由中标单位支付，但合同中未加以说明，合同订立不规范。

项目单位存在管理意识不够强、绩效认知不够到位或其他原因，未能及时将项目的信息报送平鲁区乡村振兴局，在填报全国防返贫监测信息系统和进行项目了解时受到限制，无法及时掌握项目的实际情况。

提供的凭证中未见到项目的结算审核报告，实际支付金额大于合同金额。

项目完工后未及时形成固定资产，也未建立健全固定资产管理机制。

未提供单位开展的关于绩效监控和绩效自评的相关资料。

四、有关建议

规范合同管理，防范内控风险。在进行合同的拟定与签订过程中，必须做好对合同的管理和控制，如：1.保障合同主要条款齐备、内容合法可行在合同的拟定中，必须对合同权利、合同义务、违约责任以及争议解决条款进行明确，并确保合同主要条款齐备、内容合法可行、合同条款符合经济利益。2.以书面形式明确双方的权利和义务在进行合同的签订时，需对合同双方的权利和义务进行明确，以清晰的文字表达形式，对双方的相关责任进行明确，杜绝口头约定、合同以外私下交涉等违反合同法的不良合同签订行为，从根源上杜绝合同在履行过程中因合同约定不明

晰因素而造成的法律纠纷事件产生。3.重视对合同的审批管理工作，在进行合同的签订中，需要对合同中的条款内容、合同双方当事人、合同履行能力、所签订合同的企业经营状况等内容进行全面、严格的审查、审核，做好认真细致的分析和研究，分类、分级别设计相应的审批流程，尤其是法律、财务等专业审核环节应尽可能做到100%全覆盖。

按期报备进展情况。项目实施前和完成后，要将资金使用计划和完成情况报区乡村振兴局和区财政局农财股备案。

持续推进扶贫项目资产后续管理。完善资产机制，建立资产动态监管台账，压实项目实施主体责任，项目实施前要明确管护责任，切实加强项目资产后续管理，免“重建轻管”，确保项目持续发挥效益。

全面实施绩效管理。科学设定绩效目标，并细化量化为数量、质量、时效、成本等绩效指标，定期对项目实施情况、绩效目标执行情况进行跟踪分析，确保资金使用规范高效。

根据平鲁区乡村振兴局文件要求实施，提升脱贫摘帽区域发展能力，强化就业产业支撑要求，完善项目资料和审批流程，及时向平鲁区乡村振兴局报送项目的实际情况及资料，并及时归档保存。

2023年西水界乡前沙城村养殖场建设项目 支出绩效评价报告

为贯彻落实全面实施预算绩效管理，提升财政管理科学化、规范化、精细化水平，充分发挥财政资金的作用，确保用于本项目的资金投入能充分发挥效用，受朔州市平鲁区财政局的委托，山西华若项目咨询有限公司对2023年西水界乡前沙城村养殖场建设项目开展绩效评价工作，现将评价结果报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 立项背景及目的

从《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（国发〔2021〕1号）、中共中央、国务院《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》等文件精神看出，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，守好三农基本盘至关重要、不容有失。党中央认为，必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。强国必先强农，农强方能国强。要立足国情农情，体现中国特色，建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。做好2023年和今后一个时期“三农”工作，

要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，强化科技创新和制度创新，坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，加快建设农业强国，建设宜居宜业和美乡村，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步打下坚实基础。

中共山西省委山西省人民政府《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》指出，做好2023年和今后一个时期“三农”工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和考察调研山西重要讲话重要指示精神，认真贯彻中央农村工作会议、省第十二次党代会、省委经济工作会议和省委农村工作会议精神，落实农业强国战略部署，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，依靠科技和改革双轮驱动，坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，推动农业农村现代化迈出坚实步伐，为全省加快推动高质量发展作出三农贡献。脱贫人口和脱贫地区农民收入增速高于全省农民收入增速。全面贯彻落实党的二十大精神和中

央、省委、市委农村工作会议精神，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求。坚持质量兴农、绿色兴农、效益惠农的原则，加大政策引导，加快农村产业结构优化调整，推进农业由粗放型向集约型转变、由增产型向提质型转变，提升农业质量效益和竞争力，促进农业增效和农民增收。

前沙城村位于西水界乡政府东北方 2.5 公里处，全村总户数 212，人数 562。常住人口 54 户 96 人。在外居住户数 158，人数 466。贫困户 5 户，15 人，享受低保 19 户 31 人，五保 6 户 6 人。全村耕地面积 6042 亩，退耕还林 2101 亩。农民收入以传统种植、养殖为主。主要种植作物为莜麦：胡麻、玉米、土豆；养殖以牛、羊、猪、鸡为主，此外，还养殖有少量驴，无矿产资源。几年来，在区委、区政府、乡党委及村两委的共同努力下，村民逐渐摆脱贫困，从过去的靠天吃饭向现在的种养结合发展，取得了较好的收益。截止 2022 年 11 月，全村共有养殖牛 268 头（成年牛），羊 2200 余只，保有存栏量达到 500 只以上，但由于村民养殖条件差，抗疫能力低，农户收入极不稳定，标准化养殖成为村民们最大的期盼。逐步扩大产业链，也成为村两委的急、盼、难问题。大力发展养殖业，既能增强抗逆能力，降低病害的发生概率，禽畜粪便经过发酵，还能改善土壤疏松度，降低种植成本。

本项目在建设社会主义新农村的高潮中，将发挥当地资源优势大力推动畜牧业现代化发展、产业化经营，让农民增收致富，巩固脱贫攻坚成果，实现乡村振兴，促进农村各项事业的全面发

展。项目将以科技创新为动力，集聚生产要素，优化资源配置，加快发展优势农产品产业，积极发展农业产业化龙头企业，创建农产品现代营销体系努力提高农业综合效益，促进农业增效、农民增收，实现由传统农业向现代农业的转变。为全区新农村建设探索一条新途径。项目建成后预计可大大增加前沙城村的农业总产值和税收、增加对平鲁区的农业现代化进程的推进，为尚不富裕的当地经济发展做出积极的贡献，促进当地社会事业的发展。

项目通过精准科学的控制手段进行生产和管理，可以有效避免用水、用药和饲喂等行为的过度化和滥用，从而避免对生态环境的破坏起到保护生态环境的目标。同时，通过无害化粪污处理系统建设，实现主要污物无害化处理和资源化利用，构建了生态循环农业模式，通过科技投入，实现自身资源的多级有序循环利用，最终达到“低投入、高产出、零污染”的效果，有效地保护了生态环境。

2. 立项依据

- (1) 《中华人民共和国乡村振兴促进法》；
- (2) 《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（2020年12月16日）；
- (3) 《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（国发〔2021〕1号）；
- (4) 《中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（国发〔2022〕1号）；

(5) 《关于进一步健全完善帮扶项目联农带农机制的指导意见》（国乡振〔2022〕9号）；

(6) 《中共山西省委农村工作领导小组〈关于分类指导统筹推进乡村振兴〉的通知》（晋农组发〔2021〕1号）；

(7) 《中共山西省委山西省人民政府〈关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作〉的实施意见》；

(8) 朔州市平鲁区乡村振兴局《关于下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金使用计划的通知》（平乡振发〔2023〕3号）；

(9) 其他相关资料。

3.项目实施内容

建设内容主要包括牛棚两座，草棚一座，内外道路硬化，场地回填平整，6间看护房，树脂瓦屋顶，室内简装，蓄尿池一座，下水管，容积，检测井一座，四周围墙配套工程。

4.项目实施情况

2022年10月10日，前沙城村委会在前沙城村党群服务中心召开讨论决定项目实施的计划。2022年11月1日，西水界乡前沙城村村民委员会向平鲁区西水界乡人民政府和平鲁区乡村振兴局提出项目申请。2022年12月，朔州市平鲁区西水界乡人民政府《关于在平鲁区西水界乡前沙城村建设标准化养殖场的入库申请》（西政发〔2022〕40号）向平鲁区乡村振兴局提出项目入库申请。

为切实保障群众知情权、参与权、决策权、监督权，前沙城村村民委员会从2023年4月12日到4月22日对西水界乡人民政府批复实施的养殖场建设项目的详细情况进行公告公示。

2023年4月20日，朔州市平鲁区西水界乡前沙城村村民委员会受托朔州市济通工程咨询服务有限公司依照《中华人民共和国合同法》《中华人民共和国招标投标法》及国家的有关法律、行政法规，就平鲁区西水界乡前沙城村养殖场建设项目招标代理事项协商一致，订立合同。合同价款列示为：按照原国家价格主管部门规定的收费标准，收取招标代理服务费。

2023年5月16日，经评审小组评价推荐，比选人研究确定朔州市平鲁区鑫畅建筑有限公司为本项目成交方，具体负责实施项目，中标价1970806.83元，并予以公示。2023年5月24日正式签订合同，约定项目实施期限为2023年5月24日至2023年8月21日，甲方按照工程形象进度支付进度款，最终结算时依据政府审计部门或第三方造价公司出具的审核报告进行最终结算。项目实际于2023年5月24日开工，2023年8月20日竣工。

5.资金投入和使用情况

2023年2月16日，朔州市平鲁区乡村振兴局《关于下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金使用计划的通知》（平乡振发〔2023〕3号）下达衔接中央资金200万元。

2023年9月14日，支付朔州市平鲁区鑫畅建筑有限公司工程款80万元，2023年11月21日，支付80万元，2023年12月

7日，支付4万元，2023年12月8日，支付36万元，共计支付工程款项200万元整。

6.项目组织管理

根据资金计划、预算下达文件以及衔接资金绩效管理相关要求，本级衔接资金项目组织管理主要要求如下：

（1）做好项目实施准备。要加强项目谋划设计，扎实做好项目论证，切实提高储备项目质量。完成2023年项目储备，并编制形成2023年度项目计划，做好项目实施前各项准备。乡村振兴部门牵头做好项目库建设，配合相关部门谋划好项目，推动实现县级相关项目库共建共管共用。

（2）规范项目入库程序。到村到户项目坚持村申报、乡审核、部门论证、县审定的程序。对跨区域、规模化的项目，也可由乡镇或行业部门提出，充分征求相关乡村意见并履行公告公示程序后，将巩固拓展脱贫攻坚成果和衔接推进乡村振兴项目有序入库。项目从项目库选取。

（3）优化资金项目管理流程。统筹谋划衔接资金管理使用和项目安排实施，健全衔接资金项目管理运行机制。简化审批程序，提高实施效率。

（4）健全完善项目资产后续管理的长效运行机制。加强项目资产后续管理，加强分类管护，明确管护责任，规范收益分配，确保持续发挥效益，避免资产闲置。衔接资金投入形成的项目资产参照扶贫项目资产管理要求，纳入现有制度框架下管理。

(5) 加快支出进度。衔接资金下达到县后，尽快落实到项目，确保项目有序推进，资金按时支出。

(6) 加强资金监管。各县要落实好监督管理责任，及时发现和纠正存在的风险和问题。要健全联农带农机制。全面实施绩效管理，贯穿事前、事中、事后各个环节。

(7) 落实公告公示要求。各地要从严落实两个一律的要求，县级将项目库建设、资金安排、统筹整合实施方案、年度项目实施计划、年度项目完成情况等，乡镇将项目申报审核、项目实施计划、年度项目完成情况等、村级项目申报情况、项目建设内容、项目实施计划、监督举报电话、联农带农机制、项目绩效目标、项目完成情况等按规定时限和要素全部公告公示。

(8) 及时录入数据。将资金及项目信息、公告公示、资金到账、资金拨付等信息及时录入全国防返贫监测信息系统。

7.利益相关方

项目主管单位：平鲁区西水界乡人民政府；

项目拨款单位：朔州市平鲁区财政局；

项目实施单位：平鲁区西水界乡前沙城村村民委员会；

施工单位：朔州市平鲁区鑫畅建筑有限公司；

项目受益群体：平鲁区西水界乡前沙城村村民及脱贫户。

(二) 项目绩效目标

1.总体目标

发挥当地资源优势大力推动畜牧业现代化发展、产业化经

营，让农民增收致富，巩固脱贫攻坚成果，实现乡村振兴，促进农村各项事业的全面发展。项目将以科技创新为动力，集聚生产要素，优化资源配置，加快发展优势农产品产业，积极发展农业产业化龙头企业，创建农产品现代营销体系努力提高农业综合效益，促进农业增效、农民增收，实现由传统农业向现代农业的转变。为全区新农村建设探索一条新途径。项目建成后预计可大大增加前沙城村的农业总产值和税收、增加对平鲁区的农业现代化进程的推进，为尚不富裕的当地经济发展做出积极的贡献，促进当地社会事业的发展。

2.阶段性生活目标

二级指标	三级指标	目标值
数量指标	新建牛棚	2座
	新建草棚	≥468平方米
	内外道路硬化	4000平方米
	看护房	6间
	蓄尿池	1座
	铺设下水管	150米
	新建检测井	一座
	建造围墙	540平方米
质量指标	项目验收合格率	≥98%
时效指标	项目完成时限	2023年10月前
成本指标	道路硬化投入	≥75元/平方米
	新建草棚投入	≥80元/平方米
	围墙建设投入	≥150元/平方米
经济效益指标	带动村集体增收	≥1.2万元/年
	带动务工村民增收	≥3000元/年
社会效益指标	增加村民务工岗位	≥4个

二级指标	三级指标	目标值
可持续影响指标	项目可持续使用时间	≥5年
服务对象满意度指	贫困户满意度	≥98%

二、绩效评价工作开展情况

(一) 评价目的、对象和范围

1. 评价目的

绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理、优化资源配置及提高公共服务水平。

本次绩效评价按照朔州市平鲁区财政局的要求对项目资金投入情况、完成情况、项目实施后效益、后续影响等情况进行考评，综合衡量预算资金的绩效情况，考评2023年西水界乡前沙城村养殖场建设项目的完成情况，以及该项目资金使用的经济性、效率性和效益性，总结经验、及时发现存在问题，提出改进意见和建议，为下年度项目预算提供参考依据。

2. 评价对象、范围

(1) 评价对象

本次绩效评价的对象为2023年西水界乡前沙城村养殖场建设项目情况及衔接中央资金200万元。

(2) 评价范围

本次绩效评价的范围为2023年西水界乡前沙城村养殖场建设项目覆盖内容，包括项目完成情况、资金补助及带动脱贫的情况。评价基准日至2023年12月31日。

(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

等

1.评价原则

按照《山西省财政厅关于贯彻落实〈财政部第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（晋财绩〔2021〕10号）等文件的规定，规范开展评价工作。

1.独立原则。根据廉洁工作纪律的要求，不受被评价对象干预，不受明示暗示或者各种倾向性误导，独立客观开展绩效评价工作。

2.客观原则。按照协议（合同）约定事项客观公正、实事求是地开展预算绩效评价，不预设立场，通过实地查证取得的佐证资料，对照评价工作方案设置考核标准，确保绩效评价报告真实、有效。

3.规范原则。遵从绩效评价工作程序、原则，按照科学的评价方法，对原始资料进行必要的核查验证，形成结论，并出具客观、公正的评价报告。

4.公正原则。通过对实施单位提供的客观真实的评价资料、数据的研判以及对相关负责人的访谈、调查问卷结果的分析，对评价对象进行客观公正的绩效分析。

2.评价指标体系

2023年西水界乡前沙城村养殖场建设项目评价指标体系整体框架由3大类组成，包括4项一级指标，14项二级指标和24项三级指标，具体见表2-1。

表 2-1 评价指标体系表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值
A 资金保障 (10)	A1 履行支出责任情况 (10)	A11 项目履行支出责任情况	10	完全履行
B 项目管理 (20)	B1 项目库建设管理 (8)	B11 项目库建设完善性	4	完善
		B12 入库程序规范性	4	规范
	B2 项目绩效管理情况 (4)	B21 绩效目标管理情况	2	合理
		B22 绩效监控与自评情况	2	完成
	B3 信息公开和公告公示制度落实情况 (4)	B31 公开和公告公示制度落实情况	4	落实
	B4 监督及整改情况 (4)	B41 监督及整改情况	4	完成
C 使用成效 (70)	C1 资金管理 (20)	C11 预算执行率	8	100%
		C12 资金使用合规性	8	合规
		C13 资金使用及时性	4	及时
	C2 任务完成情况 (25)	C21 任务完成率	10	100%
		C22 项目验收合格率	10	≥98%
		C23 任务完成及时率	5	100%
	C3 项目效益 (10)	C31 增加村民务工岗位	3	≥4 个
		C32 增加收入	7	①带动务工村民增收≥3000 元/年； ②带动村集体增收≥1.2 万元/年。
	C4 可持续发展 (10)	C41 联农带农机制健全性	3	健全
		C42 资产管护健全	2	健全
		C43 数据录入及时性	2	及时

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值
		C44 项目持续时间	3	≥5年
	C5 满意度 (5)	C51 受益对象满意度	5	≥98%
D 加减分 (+3 或-30)	D1 机制创新	D11 机制创新	3	有
	D2 衔接资金预算	D21 执行中随意调减衔接资金预算	-5	无
	D3 数据作假	D31 数据作假	-10	无
	D4 违规违纪	D41 违规违纪	-15	无
合计			100 (+3/-30)	

3.评价方法

本次绩效评价采用定量与定性评价相结合的方法，以材料核查、访谈、座谈、问卷调查、选点抽查为基础，综合应用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法、标杆管理法等多种方法，对预算资金的经济性、效率性、效益性和公平性进行综合评价。本次绩效评价方法如下：

(1) 成本效益分析法

通过比较项目的全部成本和效益来评估项目价值，按照核成本、评绩效、找差异、促管理等步骤，将项目决策和实际发生的成本量化比较，查找项目发生成本的控制有效性，进行科学测算、全面衡量，为优化预算编制、财政投入提供决策依据，最终实现提升财政资金使用效率的目的。

(2) 比较法

在各县的建设项目间进行横向比较，或利用预算与实际成本比较，分析2023年西水界乡前沙城村养殖场建设项目发生成本

与实施内容的匹配程度，找出项目实施过程中存在的问题并提出建议。

(3) 因素分析法

针对 2023 年西水界乡前沙城村养殖场建设项目，评价组首先梳理项目评价点和影响因素。本次评价项目影响因素包括：项目实施的各项制度、项目实施的过程管理、资金拨付的过程管理及其他因素。根据以上因素，设置指标体系，综合全面地开展绩效评价工作。

(4) 公众评价法

公众评价法主要对本次评价中定性的绩效指标进行考核使用，采取访谈、实地调研和问卷调查的方式进行，分析 2023 年西水界乡前沙城村养殖场建设项目是否达到预期效益，各相关受益人员是否满意。

(5) 评价标准

采取评分和评级相结合的方式，总分为 100 分，等级划分为四档：综合评分 90 分（含）-100 分为优，80 分（含）-90 分为良，60 分（含）-80 分为中，60 分以下为差。

(三) 绩效评价工作过程

1. 评价工作组人员及分工

评价组主要成员及职责分工见表 2-2。

表 2-2 评价工作组人员分工表

序号	姓名	项目中的职务与具体分工
1	杨月梅	现场调查，检查、撰写报告
2	樊悦	现场调查，指标体系分析
3	王萌	问卷调查，进行问题分析
4	张素平	协协助完成其他工作

2.工作安排、工作要求及具体时间进度

评价准备阶段

制定评价工作方案。评价组与平鲁区乡村振兴局项目负责人及西水界乡前沙城村项目负责人员充分沟通协商，在收集、审核资料的基础上，根据项目具体情况制定项目评价工作方案，并拟定评价指标体系，细化评分标准。

组织实施阶段

(1) 收集、审核资料。评价组根据确定的评价工作方案，分类收集、整理绩效评价相关资料，并对资料进行审核、汇总和分析。

(2) 现场勘查。根据评价工作方案确定的现场核查范围，采取与项目负责人进行调研访谈、对项目所有的资料核查、按抽查地地区进行实地勘察等方式进行验证核实。

(3) 综合评价。全面梳理、汇总现场评价和非现场评价情况，根据评价工作方案确定的评价指标体系、工作底稿、工作记录等情况，进行全面的定量定性分析和综合评价，形成初步评价结论。

报告撰写阶段

(1) 撰写报告。评价组严格按照规定的文本格式和要求撰写评价报告。

(2) 提交报告。与项目实施单位交换意见后对报告进行修改完善，形成评价结论，将评价报告报送财政局。

(3) 修改报告。评价组根据专家评审意见对评价报告进行修改和完善，由项目主评人签字确认，加盖公章，向财政局提交绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

2023年西水界乡前沙城村养殖场建设项目第三方绩效评价得分88.8分，评级为良。一级指标结果见表3-1。

表3-1 项目绩效评价指标得分情况表

	资金保障	项目管理	使用成效	加减分	合计
总分	10.00	20.00	70.00	+3/-30	100.00
得分	10.00	15.00	63.8	-	88.8
占比	100%	75%	91.14%	-	85.8%

四、绩效评价指标分析

（一）资金保障情况

项目决策情况类指标主要是从履行支出责任情况进行考察。决策类指标满分 10 分，实际得分 10 分，得分率为 100.00%。

表4-1资金保障指标得分表

三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
A11 履行支出责任情况	10	完全履行	完全履行	10	100%
合计	10	-	-	10	100%

具体指标分析：

A11 履行支出责任情况：该指标主要评价及考核朔州市平鲁区乡村振兴局履行支出责任情况。

朔州市平鲁区乡村振兴局《关于下达 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金使用计划的通知》（平乡振发〔2023〕3 号）下达衔接中央资金 200 万元。

依据评分规则，本项指标得 10 分，得分率 100%。

（二）项目管理情况

项目过程情况类指标主要从项目库建设管理、项目绩效管理情况、信息公开和公告公示制度落实情况和监督及整改情况四个方面进行考察。项目管理情况类指标满分 20 分，实际得分 15 分，得分率为 75%。

项目管理情况类指标的得分情况见表 4-2。

表 4-2 项目管理情况类指标的得分表

二级指标	三级指标	权重	目标值	实际值	得分	得分率
B1 项目库建设管理 (8)	B11 项目库建设完善性	4	完善	完善	4.00	100.00%
	B12 入库程序规范性	4	规范	规范	4.00	100.00%
B2 项目绩效管理情况 (4)	B21 绩效目标管理情况	2	合理	合理	2.00	100.00%
	B22 绩效监控与自评情况	2	完成	未完成	0.00	0.00%
B3 信息公开和公告公示	B31 公开和公告公示制度落实情况	4	落实	未完全落实	3.00	75.00%
B4 监督及整改情况 (4)	B41 监督及整改情况	4	完成	未形成书面记录	2.00	50.00%
合计		20	-	-	15.00	75.00%

B11 项目库建设完善性：该指标主要评价包括项目入库是否及时充分、内容是否完整和入库项目是否具备实施条件，以及衔接资金、整合资金是否用于项目库之外的项目等。

2023年西水界乡前沙城村养殖场建设项目完成项目储备，形成项目计划；项目入库时填报了《2023年平鲁区巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴项目库建设统计表》，对项目的建设信息进行详细填报，填报绩效目标申报表，2022年10月10日，前沙城村委会在前沙城村党群服务中心召开讨论决定项目实施的计划，并经全体参会人员同意签字认可，入库的依据充分，衔接资金从项目库选取。

依据评分规则，本项指标得4分，得分率100%。

B12 入库程序规范性：该指标主要评价项目入库程序是否规范。

2023年西水界乡前沙城村养殖场建设项目由平鲁区西水界

乡前沙城村村民委员会向西水界乡人民政府申请,2022年12月,朔州市平鲁区西水界乡人民政府《关于在平鲁区西水界乡前沙城村建设标准化养殖场的入库申请》(西政发〔2022〕40号)向平鲁区乡村振兴局提出项目入库申请,平鲁区西水界乡前沙城村充分征求相关乡村意见并履行公告程序。

依据评分规则,本项指标得4分,得分率100%。

B21 绩效目标管理情况:该指标主要评价及考核内容包括具体项目实施方案明确绩效目标设置情况。

结合《2023年西水界乡前沙城村养殖场建设项目实施方案》《绩效目标申报表》显示项目目标为:发挥当地资源优势大力推动畜牧业现代化发展、产业化经营,让农民增收致富,巩固脱贫攻坚成果,实现乡村振兴,促进农村各项事业的全面发展。项目将以科技创新为动力,集聚生产要素,优化资源配置,加快发展优势农产品产业,积极发展农业产业化龙头企业,创建农产品现代营销体系努力提高农业综合效益,促进农业增效、农民增收,实现由传统农业向现代农业的转变。为全区新农村建设探索一条新途径。项目建成后预计可大大增加前沙城村的农业总产值和税收、增加对平鲁区的农业现代化进程的推进,为尚不富裕的当地经济发展做出积极的贡献,促进当地社会事业的发展。

对项目分别从产出数量、质量、成本、效益等分别进行细化,如:新建牛棚2座、新建草棚 ≥ 468 平方米、内外道路硬化4000平方米、看护房6间、项目验收合格率 $\geq 98\%$ 、项目完成时限2023

年10月前、道路硬化投入 ≥ 75 元/平方米、带动村集体增收 ≥ 1.2 万元/年、带动务工村民增收 ≥ 3000 元/年、项目可持续使用时间 ≥ 5 年、贫困户满意度 $\geq 98\%$ 等，绩效目标合理，指标明确。

依据评分规则，本项指标得2分，得分率100%。

B22 绩效监控与自评情况：该指标主要评价及考核内容包括具体项目开展跟踪监督情况、事后评价情况等。

未见到项目绩效监控与绩效自评报告等。

依据评分规则，本项指标得0分，得分率0%。

B31 公开和公告公示制度落实情况：该指标主要评价县级信息公开和公告公示制度的落实情况。

为保障群众知情权、参与权、决策权、监督权，平鲁区西水界乡前沙城村村民委员会将批复实施的2023年西水界乡前沙城村养殖场建设项目公告公示，主要内容如下：公示期为10天，从2023年4月12日到4月22日。公示的主要内容包含投诉监督单位名称、地址、监督电话、项目名称、投资规模及资金来源、项目建设内容、项目建设期限、项目预期绩效、主管部门及责任人、建设单位及责任人、受益户名单等；竣工后也及时进行了公告公示，平鲁区人民政府官网公开的项目明细中未见到本项目。

依据评分规则，本项指标得3分，得分率75%。

B41 监督及整改情况：该指标主要评价及考核市级是否落实监督，并完成上级部门单位发现问题的整改落实情况。

西水界乡人民政府对项目进行日常监督，督促项目按时完成，但由于项目实施期限较短，未形成书面记录，未发现上级部门单位跟踪督促及各类检查发现的问题。

依据评分规则，本项指标得2分，得分率50%。

（三）使用成效情况

使用成效情况类指标主要是从资金管理、任务完成情况、项目效益、可持续发展和满意度五方面予以考察。使用成效类指标满分70分，实际得分63.80分，得分率为91.14%。使用成效情况类指标的得分情况见表4-3。

表4-3使用成效类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	实际值	得分	得分率
C1 资金管理 (20)	C11 预算执行率	8	100%	100%	8.00	100.00%
	C12 资金使用合规性	8	合规	不够合规	4.80	60.00%
	C13 资金使用及时性	4	及时	及时	4.00	100.00%
C2 任务完成情况 (25)	C21 任务完成率	10	100%	100%	10.00	100.00%
	C22 项目验收合格率	10	≥98%	100%	10.00	100.00%
	C23 任务完成及时率	5	100%	100%	5.00	100.00%
C3 项目效益 (10)	C31 增加村民务工岗位	3	≥4个	5人	3.00	100.00%
	C32 增加收入	7	①带动务工村民增收≥3000元/年； ②带动村集体增收≥1.2万元/年。	①带动务工村民增收≥3000元/年； ②带动村集体增收≥1.2万元/年。	7.00	100.00%
C4 可持续发展 (10)	C41 联农带农机制健全性	3	健全	健全	3.00	100.00%
	C42 资产管护健全	2	健全	不健全	0.00	0.00%

二级指标	三级指标	权重	目标值	实际值	得分	得分率
	C43 数据录入及时性	2	及时	不及时	1.00	50.00%
	C44 项目持续时间	3	≥5年	≥5年	3.00	100.00%
C5 满意度 (5)	C51 受益对象满意度	5	≥98%	100%	5.00	100.00%
合计		70	-	-	63.80	91.14%

C11 预算执行率：该指标主要考察项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

资金到位 200 万元，支出 200 万元，预算执行率 100%。

依据评分规则，本项指标得 8 分，得分率 100%。

C12 资金使用合规性：该指标主要考察项目资金使用是否符合相关的资金管理办法规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

与朔州市平鲁区鑫畅建筑有限公司签订合同价款为 1970806.83 元，实际支付 2000000 元，项目单位反馈是根据出具的结算审核报告进行最后的支付，但评价未取得结算审核报告。

项目不存在用于单位基本支出、交通工具及通讯设备、修建楼堂馆所、各种奖金津贴和福利补助、偿还债务和垫资等负面清单规定的用处。

依据评分规则，本项指标得 4.8 分，得分率 60%。

C13 资金使用及时性：该指标主要考核项目资金是否按合同或协议等内容及时支付。

2023 年 5 月 24 日正式签订合同，约定项目实施期限为 2023

年5月24日至2023年8月21日，甲方按照工程形象进度支付进度款，最终结算时依据政府审计部门或第三方造价公司出具的审核报告进行最终结算，2023年9月14日，支付朔州市平鲁区鑫畅建筑有限公司工程款80万元，2023年11月21日，支付80万元，2023年12月7日，支付4万元，2023年12月8日，支付36万元，共计支付工程款项200万元整，金额及时支付完成。

依据评分规则，本项指标得4分，得分率100%。

C21 任务完成率：该指标主要考察各县巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务是否完成，用以反映和考核项目产出数量绩效目标的完成情况。

竣工报告显示：根据合同约定，已经完成各项施工任务，于2023年8月20日全部竣工。已完成的施工内容有：1.牛棚2座；2.草棚1座；3.管理房6间；4.道路硬化及相关配套设施等，按计划全部完成，完成率100%。

依据评分规则，本项指标得10分，得分率100%。

C22 项目验收合格率：该指标主要考察巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务是否达标，用以反映和考核项目产出质量绩效目标的完成情况。

平鲁区西水界乡前沙城村村民委员会对项目进行验收后在竣工报告上盖章认可。

依据评分规则，本项指标得10分，得分率100%。

C23 任务完成及时率：该指标主要考察巩固拓展脱贫攻坚成

果和乡村振兴任务是否按时完成，用以反映和考核项目产出时效绩效目标的完成情况。

2023年5月24日正式签订合同，约定项目实施期限为2023年5月24日至2023年8月21日，甲方按照工程形象进度支付进度款，最终结算时依据政府审计部门或第三方造价公司出具的审核报告进行最终结算。项目实际于2023年5月24日开工，2023年8月20日竣工，任务完成及时率100%。

依据评分规则，本项指标得5分，得分率100%。

C31 增加村民务工岗位：该指标主要评价巩固拓展脱贫攻坚成果情况。

项目为贾德生、贾昌世、李二平、王仁义、王龙尧5名脱贫户提供岗位，增加收入。

依据评分规则，本项指标得3分，得分率100%。

C32 增加收入：该指标主要评价项目产生的效益情况。

贾德生、贾龙尧通过务工取得收入3300元，李二平、贾昌世通过务工取得收入4400元，王仁义通过务工和土地流转取得收入30100元。

项目入驻西水界乡前沙城村，经两委及村民代表决定投入使用，项目有偿入驻，收入1.2万元归村集体，后用于脱贫户分红，日常维护及脱贫户的困难补助等。

依据评分规则，本项指标得7分，得分率100%。

C41 联农带农机制健全性：该指标主要评价产业类项目是否

明确联农带农机制。

项目制定《西水界乡前沙城村养殖场项目联农带农机制方案》，说明本项目建设中优先使用脱贫人口，通过增加务工岗位、租地等方式带动脱贫户增收，共计45500元。公司通过购买脱贫困农产品，解决脱贫户出售土特产难的问题。

依据评分规则，本项指标得3分，得分率100%。

C42 资产管护健全：该指标主要评价是否健全完善项目资产后续管理的长效运行机制。

项目完成未见到形成固定资产的说明或入账凭证等，也未见到关于资产管理的各项机制。

依据评分规则，本项指标得0分，得分率0%。

C43 数据录入及时性：该指标主要评价是否根据要求将衔接资金相关数据及时录入全国防返贫监测信息系统。

经现场查看与访谈了解，前期项目的信息及时录入全国防返贫监测信息系统，后期由于项目前段时间管理意识不够强或其他原因，未能及时将项目的信息报送平鲁区乡村振兴局，因此录入系统的信息与项目的实际情况存在一定差异。

依据评分规则，本项指标得1分，得分率50%。

C44 项目持续时间：该指标主要评价项目的可持续受益时长。

通过与项目单位访谈了解，项目完成后资产可使用年限 ≥ 5 年，其中根据合同约定，施工方约定质量保证期3年。

依据评分规则，本项指标得3分，得分率100%。

C51 受益对象满意度：该指标主要评价在项目实施后，受益对象是否对项目实施情况满意。

评价组对提供的受益名单中的4名受益对象进行问卷调查，结果分析为：受益对象对项目实施进度满意度为100%，对预计产生的效益满意度100%，对项目整体的满意程度为100%，平均满意度为100%。

依据评分规则，本项指标得5分，得分率100%。

（四）加减分情况

本项目没有机制创新，也未发生执行中随意调减衔接资金预算，也未发生数据作假、违规违纪等行为。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

资金使用及时。2023年2月16日，朔州市平鲁区乡村振兴局下达衔接中央资金200万元。2023年5月24日与选取的供应商签订合同，当年，全部完成资金支付。

项目完成及时。合同约定项目实施期限为2023年5月24日至2023年8月21日，项目实际于2023年5月24日开工，2023年8月20日竣工，按时完工。

（二）存在问题及原因分析

2023年4月20日，朔州市平鲁区西水界乡前沙城村村民委员会受托朔州市济通工程咨询服务有限公司就项目招标代理事

项协商一致，订立合同，但截止评价基准日，未对招标代理公司进行付款，项目单位反馈本项支出将由中标单位支付，但合同中未加以说明，合同订立不规范。

项目单位存在管理意识不够强、绩效认知不够到位或其他原因，未能及时将项目的信息报送平鲁区乡村振兴局，在填报全国防返贫监测信息系统和进行项目了解时受到限制，无法及时掌握项目的实际情况。

提供的凭证中未见到项目的结算审核报告，实际支付金额大于合同金额。

项目完工后未及时形成固定资产，也未建立健全固定资产管理机制。

未提供单位开展的关于绩效监控和绩效自评的相关资料。

六、有关建议

规范合同管理，防范内控风险。在进行合同的拟定与签订过程中，必须做好对合同的管理和控制，如：1.保障合同主要条款齐备、内容合法可行在合同的拟定中，必须对合同权利、合同义务、违约责任以及争议解决条款进行明确，并确保合同主要条款齐备、内容合法可行、合同条款符合经济利益。2.以书面形式明确双方的权利和义务在进行合同的签订时，需对合同双方的权利和义务进行明确，以清晰的文字表达形式，对双方的相关责任进行明确，杜绝口头约定、合同以外私下交涉等违反合同法的不良合同签订行为，从根源上杜绝合同在履行过程中因合同约定不明

晰因素而造成的法律纠纷事件产生。3.重视对合同的审批管理工作，在进行合同的签订中，需要对合同中的条款内容、合同双方当事人、合同履约能力、所签订合同的企业经营状况等内容进行全面、严格的审查、审核，做好认真细致的分析和研究，分类、分级别设计相应的审批流程，尤其是法律、财务等专业审核环节应尽可能做到100%全覆盖。

按期报备进展情况。项目实施前和完成后，要将资金使用计划和完成情况报区乡村振兴局和区财政局农财股备案。

持续推进扶贫项目资产后续管理。完善资产机制，建立资产动态监管台账，压实项目实施主体责任，项目实施前要明确管护责任，切实加强项目资产后续管理，免“重建轻管”，确保项目持续发挥效益。

全面实施绩效管理。科学设定绩效目标，并细化量化为数量、质量、时效、成本等绩效指标，定期对项目实施情况、绩效目标执行情况进行跟踪分析，确保资金使用规范高效。

根据平鲁区乡村振兴局文件要求实施，提升脱贫摘帽区域发展能力，强化就业产业支撑要求，完善项目资料和审批流程，及时向平鲁区乡村振兴局报送项目的实际情况及资料，并及时归档保存。

七、相关附件

- 1.指标体系评分表
- 2.满意度分析报告

3.访谈报告

附件：1.指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
A 资金保障 (10)	A1 履行支出责任情况 (10)	A11 项目履行支出责任情况	10	主要评价及考核资金投入规模和分解下达进度。	完全履行	预算安排的衔接资金按计划全部到位，得满分；否则，每降低1%扣10%权重分，扣完为止。	完全履行	10.00	100.00%	朔州市平鲁区乡村振兴局《关于下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金使用计划的通知》（平乡振发〔2023〕3号）下达衔接中央资金200万元。 依据评分规则，本项指标得10分，得分率100%。
B 项目管理 (20)	B1 项目库建设管理 (8)	B11 项目库建设完善性	4	该指标主要评价包括项目入库是否及时充分、内容是否完整和入库项目是否具备实施条件，以及衔接资金、整合资金是否用于项目库之外的项目等。	完善	①完成2023年项目储备，并编制形成2023年度项目计划； ②做好项目论证，入库及时依据充分； ③衔接资金项目从项目库选取。以上三项均满足得满分，每不符合一项扣1.4分，扣完为止。	完善	4.00	100.00%	2023年西水界乡前沙城村养殖场建设项目完成项目储备，形成项目计划；项目入库时填报了《2023年平鲁区巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴项目库建设统计表》，对项目的建设信息进行详细填报，填报绩效目标申报表，2022年10月10日，前沙城村委会在前沙城村党群服务中心召开讨论决定项目实施的计划，并经全体参会人员同意签字认可，入库的依据充分，衔接资金从项目库选取。 依据评分规则，本项指标得4分，得分率100%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
		B12 入库程序规范性	4	该指标主要评价项目入库程序是否规范。	规范	入库程序规范：到村到户项目坚持“村申报、乡审核、部门论证、县审定”的程序。对跨区域、规模化的项目，或由乡镇或行业部门提出，充分征求相关乡村意见并履行公告公示程序后入库；符合要求得100%权重分，不符合不得分。	规范	4.00	100.00%	2023年西水界乡前沙城村养殖场建设项目由平鲁区西水界乡前沙城村村民委员会向西水界乡人民政府申请，2022年12月，朔州市平鲁区西水界乡人民政府《关于在平鲁区西水界乡前沙城村建设标准化养殖场的入库申请》（西政发〔2022〕40号）向平鲁区乡村振兴局提出项目入库申请，平鲁区西水界乡前沙城村充分征求相关乡村意见并履行公告程序。依据评分规则，本项指标得4分，得分率100%。
	B2 项目绩效管理情况（4）	B21 绩效目标管理情况	2	该指标主要评价及考核内容包括具体项目实施方案明确绩效目标设置情况。	合理	①项目设置绩效目标，且合理； ②项目绩效指标明确。 以上两项各占权重的50%，符合该项权重分，不符合按照不符合比例扣分。	合理	2.00	100.00%	结合《2023年西水界乡前沙城村养殖场建设项目实施方案》《绩效目标申报表》显示项目目标为：发挥当地资源优势大力推动畜牧业现代化发展、产业化经营，让农民增收致富，巩固脱贫攻坚成果，实现乡村振兴，促进农村各项事业的全面发展。项目将以科技创新为动力，集聚生产要素，优化资源配置，加快发展优势农产品产业，积极发展农业产业化龙头企业，创建农产品现代营销体系努力提高农业综合效益，促进农业增效、农民增收，实现由传统农业向现代农业的转变。为全区新农村建设探索一条新途径。项目建成后预计可大大增

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
										<p>加前沙城村的农业总产值和税收、增加对平鲁区的农业现代化进程的推进,为尚不富裕的当地经济发展做出积极的贡献,促进当地社会事业的发展。</p> <p>对项目分别从产出数量、质量、成本、效益等分别进行细化,如:新建牛棚2座、新建草棚≥468平方米、内外道路硬化4000平米、看护房6间、项目验收合格率≥98%、项目完成时限2023年10月前、道路硬化投入≥75元/平方米、带动村集体增收≥1.2万元/年、带动务工村民增收≥3000元/年、项目可持续使用时间≥5年、贫困户满意度≥98%等,绩效目标合理,指标明确。</p> <p>依据评分规则,本项指标得2分,得分率100%。</p>
		B22 绩效监控与自评情况	2	该指标主要评价及考核内容包括具体项目开展跟踪监督情况、事后评价情况等。	完成	①开展项目跟踪监督情况; ②内容完整,结果客观; 以上两项各占权重的50%,符合该项权重分,不符合按照不符合比例扣分。	未完成	0.00	0.00%	<p>未见到项目绩效监控与绩效自评报告等。</p> <p>依据评分规则,本项指标得0分,得分率0%。</p>

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
	B3 信息公开和公告公示制度落实情况 (4)	B31 公开和公告公示制度落实情况	4	该指标主要评价县级信息公开和公告公示制度的落实情况。	落实	<p>从严落实“两个一律”的要求：</p> <p>① 县级将项目库建设、资金安排、统筹整合实施方案、年度项目实施计划、年度项目完成情况等要素全部公告公示；</p> <p>② 按规定时限（不少于10天）公告公示。</p> <p>以上两项各占权重的50%，符合得该项权重分，不符合按照不符合比例扣分。</p>	未完全落实	3.00	75.00%	<p>为切实保障群众知情权、参与权、决策权、监督权，平鲁区西水界乡前沙城村村民委员会将批复实施的2023年西水界乡前沙城村养殖场建设项目公告公示，主要内容如下：公示期为10天，从2023年4月12日到4月22日。公示的主要内容包含投诉监督单位名称、地址、监督电话、项目名称、投资规模及资金来源、项目建设内容、项目建设期限、项目预期绩效、主管部门及责任人、建设单位及责任人、受益户名单等；竣工后也及时进行了公告公示，平鲁区人民政府官网公开的项目明细中未见到本项目。</p> <p>依据评分规则，本项指标得3分，得分率75%。</p>
	B4 监督及整改情况 (4)	B41 监督及整改情况	4	该指标主要评价及考核市级是否落实监督，并完成上级部门单位发现问题的整改落实情况。	完成	<p>① 定期开展项目实施和资金支出进度等跟踪督促情况，按要求落实到位的。</p> <p>② 上级部门单位跟踪督促及各类检查发现问题整改到位。</p> <p>以上两项各占权重的50%，符合得该项权重分，不</p>	未形成书面记录	2.00	50.00%	<p>西水界乡人民政府对项目进行日常监督，督促项目按时完成，但由于项目实施期限较短，未形成书面记录，未发现上级部门单位跟踪督促及各类检查发现的问题。</p> <p>依据评分规则，本项指标得2分，得分率50%。</p>

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
						符合不得分。				
C 使用成效 (70)	C1 资金管理 (20)	C11 预算执行率	8	该指标主要考察项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	1. 1年以内的资金预算执行率达到100%,得50%权重分;执行率在85%—100%之间,按比例得分;执行率低于85%,得0分。 2. 1—2年的资金预算执行率达到100%,得40%权重分;执行率在95%—100%之间,按比例得分;执行率低于95%,得0分。 3. 不存在2年以上的资金结转结余情况,得10%权重分;存在,得0分。 根据每个县的整体支出情况得分。	100%	8.00	100.00%	资金到位200万元,支出200万元,预算执行率100%。 依据评分规则,本项指标得8分,得分率100%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
		C12 资金使用合规性	8	该指标主要考察项目资金使用是否符合相关的资金管理办法规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	<p>查阅所有到位资金的支出情况明细和支出凭证:</p> <p>①符合资金管理办法规定,围绕巩固脱贫成果、全面推进乡村振兴,符合资金使用计划;</p> <p>②资金的拨付有完整的审批程序和手续;</p> <p>③资金按照合同约定要求拨付;</p> <p>④资金按照国库集中支付要求支付;</p> <p>⑤不存在用于单位基本支出、交通工具及通讯设备、修建楼堂馆所、各种奖金津贴和福利补助、偿还债务和垫资等负面清单规定的用处。</p> <p>以上四项,①占30%权重分,②占20%权重分,③占20%权重分,④占</p>	不够合规	4.80	60.00%	<p>与朔州市平鲁区鑫畅建筑有限公司签订合同价款为1970806.83元,实际支付2000000元,项目单位反馈是根据出具的结算审核报告进行最后的支付,但评价未取得结算审核报告。</p> <p>项目不存在用于单位基本支出、交通工具及通讯设备、修建楼堂馆所、各种奖金津贴和福利补助、偿还债务和垫资等负面清单规定的用处。</p> <p>依据评分规则,本项指标得4.8分,得分率60%。</p>

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
						30%权重分，⑤不符合该指标不得分。				
		C13 资金使用及时性	4	该指标主要考核项目资金是否按合同或协议等内容及时支付。	及时	按合同或协议约定的时间支付完成得满分，每晚一个月扣1分，扣完为止。	及时	4.00	100.00%	2023年5月24日正式签订合同，约定项目实施期限为2023年5月24日至2023年8月21日，甲方按照工程形象进度支付进度款，最终结算时依据政府审计部门或第三方造价公司出具的审核报告进行最终结算，2023年9月14日，支付朔州市平鲁区鑫畅建筑有限公司工程款80万元，2023年11月21日，支付80万元，2023年12月7日，支付4万元，2023年12月8日，支付36万元，共计支付工程款项200万元整，金额及时支付完成。 依据评分规则，本项指标得4分，得分率100%。
	C2任务完成情况(25)	C21任务完成率	10	该指标主要考察各县巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务是否完成，用以反映和考核项目产出数量和绩效目标的完成情况。	100%	建设内容主要包括牛棚两座，草棚一座，内外道路硬化，场地回填平整，6间看护房，树脂瓦屋顶，室内简装，蓄尿池一座，下水管，容积，检测井一座，四周围墙配	100%	10.00	100.00%	竣工报告显示：根据合同约定，已经完成各项施工任务，于2023年8月20日全部竣工。已完成的施工内容有：1.牛棚2座；2.草棚1座；3.管理房6间；4.道路硬化及相关配套设施等，按计划全部完成，完成率100%。 依据评分规则，本项指标得10分，得分率100%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
						套工程。 以上全部完成得满分，每不满足一项扣2.5分，扣完为止。				
		C22 项目验收合格率	10	该指标主要考察巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务是否达标，用以反映和考核项目产出质量和绩效目标的完成情况。	≥98%	验收合格率 ≥ 98%得满分，不合格不得分。	100%	10.00	100.00 %	平鲁区西水界乡前沙城村村民委员会对项目进行验收后在竣工报告上盖章认可。 依据评分规则，本项指标得10分，得分率100%。
		C23 任务完成及时率	5	该指标主要考察巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务是否按时完成，用以反映和考核项目产出时效绩效目标的完成情况。	100%	按计划在2023年10月开工，90个日历天完工，每晚一个月扣2分，扣完为止。	100%	5.00	100.00 %	2023年5月24日正式签订合同，约定项目实施期限为2023年5月24日至2023年8月21日，甲方按照工程形象进度支付进度款，最终结算时依据政府审计部门或第三方造价公司出具的审核报告进行最终结算。项目实际于2023年5月24日开工，2023年8月20日竣工，任务完成及时率100%。 依据评分规则，本项指标得5分，得分率100%。
	C3项目效益(10)	C31 增加村民务工岗位	3	该指标主要评价巩固拓展脱贫攻坚成果情况。	≥4个	达到目标得满分，发生事故不得分。	5人	3.00	100.00 %	项目为贾德生、贾昌世、李二平、王仁义、王龙尧5名脱贫户提供岗位，增加收入。 依据评分规则，本项指标得3分，得

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
										分率 100%。
		C32 增加收入	7	该指标主要评价项目产生的效益情况。	①带动务工村民增收≥3000元/年； ②带动村集体增收≥1.2万元/年。	每达到一项指标值得 3.5 分，未达到按实际值计算得分。	①带动务工村民增收≥3000元/年； ②带动村集体增收≥1.2万元/年。	7.00	100.00%	贾德生、贾龙尧通过务工取得收入 3300 元，李二平、贾昌世通过务工取得收入 4400 元，王仁义通过务工和土地流转取得收入 30100 元。项目入驻西水界乡前沙城村，经两委及村民代表决定投入使用，项目有偿入驻，收入 1.2 万元归村集体，后用于脱贫户分红，日常维护及脱贫户的困难补助等。 依据评分规则，本项指标得 7 分，得分率 100%。
	C4 可持续发展 (10)	C41 联农带农机制健全性	3	该指标主要评价产业类项目是否明确联农带农机制。	健全	建立联农带农机制，且内容完整得满分；未建立机制不得分，机制实用性不强或不合理，扣 3 分。	健全	3.00	100.00%	项目制定《西水界乡前沙城村养殖场项目联农带农机制方案》，说明本项目建设中优先使用脱贫人口，通过增加务工岗位、租地等方式带动脱贫户增收，共计 45500 元。公司通过购买脱贫户农产品，解决脱贫户出售土特产难的问题。 依据评分规则，本项指标得 3 分，得分率 100%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
		C42 资产管护健全	2	该指标主要评价各县是否健全完善项目资产后续管理的长效运行机制。	健全	①形成固定资产； ②资产后续管理机制健全，包括：加强分类管护，明确管护责任，规范收益分配。衔接资金投入形成的项目资产参照扶贫项目资产管理要求，纳入现有制度框架下管理等内容。内容完整得40%权重分，否则按照健全情况酌情得分。	不健全	0.00	0.00%	项目完成未见到形成固定资产的说明或入账凭证等，也未见到关于资产管理的各项机制。依据评分规则，本项指标得0分，得分率0%。
		C43 数据录入及时性	2	该指标主要评价是否根据要求将衔接资金相关数据及时录入全国防返贫监测信息系统。	及时	各县及时将资金及项目信息、公告公示、资金到账、资金拨付等信息及时录入全国防返贫监测信息系统，得100%权重分，否则不得分。	不及时	1.00	50.00%	经现场查看与访谈了解，前期项目的信息及时录入全国防返贫监测信息系统，后期由于项目管理意识不够强或其他原因，未能及时将项目的信息报送平鲁区乡村振兴局，因此录入系统的信息与项目的实际情况存在一定差异。依据评分规则，本项指标得1分，得分率50%。
		C44 项目持续时间	3	该指标主要评价项目的可持续受益时长。	≥5年	形成的资产可使用5年以上得满分，每少于一年扣0.6分，扣完	≥5年	3.00	100.00%	通过与项目单位访谈了解，项目完成后资产可使用年限≥5年，其中根据合同约定，施工方约定质量保证期3年。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
						为止，				依据评分规则，本项指标得3分，得分率100%。
	C5满意度(5)	C51 受益对象满意度	5	该指标主要评价在项目实施后，受益对象是否对项目实施情况满意。	≥98%	满意度≥98%，得满分；否则，按实际值计算得分，低于60%不得分。	100%	5.00	100.00%	评价组对提供的受益名单中的4名受益对象进行问卷调查，结果分析为：受益对象对项目实施进度满意度为100%，对预计产生的效益满意度为100%，对项目整体的满意程度为100%，平均满意度为100%。依据评分规则，本项指标得5分，得分率100%。
D 加减分(+3或-30)	D1 机制创新	D11 机制创新	3	主要考核衔接资金分配、使用、监管等各方面的机制创新情况。	有	1. 针对工作中存在的突出问题、难点问题、重大问题方面的创新做法；(1分) 2. 有相关的证明材料；(2分)	无	-	-	-
	D2 衔接资金预算	D21 执行中随意调减衔接资金预算	-5	主要考核衔接资金调减情况。	无	市县安排的衔接资金预算在执行中调减的，直接扣减5分。	无	-	-	-
	D3 数据作假	D31 数据作假	-10	主要评价及考核市县在有关部门跟踪调度数据和年末上报绩效自评材料时，提供的数据资料真实	无	该指标为减分指标。通过各类监督检查和抽查发现弄虚作假的，直接扣减10分。	无	-	-	-

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
				性、准确性。						
	D4违规违纪	D41 违规违纪	-15	主要评价由审计、财政日常监管和专项核查、纪检监察等发现和曝光的违规使用衔接资金的情况（包括内部资料或媒介披露的、经核实的问题）。	无	该指标为减分指标。中央和省领导同志做出过批示的，经查实为衔接资金突出问题的，直接扣减15分。	无	-	-	-
合计				100（+3/-30）				88.80	88.80%	-

附件：2.满意度分析报告

2023 年西水界乡前沙城村养殖场建设项目支出

满意度问卷分析报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次问卷调查的对象为 2023 年西水界乡前沙城村养殖场建设项目潜在受益人员。

（二）调研内容

1.调研对象对 2023 年西水界乡前沙城村养殖场建设项目工作开展情况的评价；

3.调研对象对 2023 年西水界乡前沙城村养殖场建设项目工作开展的意见和建议。

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

根据提供的受益人员名单以打电话、电子问卷或者面对面了解的方式进行，并结合平鲁区乡村振兴局对项目的满意度调查结果。

（二）抽样方式

对实施项目区域内提供的 4 名受益居民全部进行问卷调查。

（三）问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严

谨性，由我公司工作人员在平鲁区西水界乡前沙城村村民委员会协助下，组织安排问卷调查工作。

三、调查结果分析

计划访问调查 4 人，有效访问人数 4 人。

（三）满意度问题

评价组对提供的受益名单中的 4 名受益对象进行问卷调查，结果分析为：受益对象对项目实施进度满意度为 100%，对预计产生的效益满意度 100%，对项目整体的满意程度为 100%，平均满意度为 100%。

附件：3.访谈报告

访谈对象：平鲁区西水界乡前沙城村村民委员会项目相关负责人

访谈内容：

1.请您简要阐述一下 2023 年西水界乡前沙城村养殖场建设项目实施情况。

2023 年 5 月 16 日，经评审小组评价推荐确定朔州市平鲁区鑫畅建筑有限公司为本项目施工方，2023 年 5 月 24 日正式签订合同，约定项目实施期限为 2023 年 5 月 24 日至 2023 年 8 月 21 日，项目实际于 2023 年 5 月 24 日开工，2023 年 8 月 20 日竣工，项目已全部完工完成验收。

2.项目预算执行进度如何？

资金到位 200 万元，实际支出 200 万元。

3.项目产生效益如何？

本项目建设中优先使用脱贫人口，通过增加务工岗位、租地等方式带动脱贫户增收，共计 45500 元。公司通过购买脱贫困农产品，解决脱贫户出售土特产难的问题。

摘 要

为了规范预算资金管理，切实提高财政预算资金的使用效益，山西华若项目咨询有限公司受朔州市平鲁区财政局委托，对 2023 年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目的使用和管理情况对项目进行了综合评价，通过资料收集、现场核实座谈论证等环节形成本绩效评价报告。现将有关情况报告摘要如下：

一、概述要素

1.项目立项背景

2023 年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目，全面坚持农业农村优先发展，坚持绿水青山就是金山银山，顺应广大农民过上美好生活的期待，统筹城乡发展，统筹生产生活生态，以建设美丽宜居村庄为导向，以农村村容村貌提升为主攻方向。动员各方力量，整合各种资源，强化各项举措，加快补齐农村人居环境突出短板，致力建设富饶美丽幸福新农村，增强人民群众切身的获得感、自豪感和幸福感。朔州市平鲁区乡村振兴局《关于 2023 年中央财政衔接乡村振兴补助资金调整使用计划》（平乡振发〔2023〕57 号）下达 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金 350 元实施本项目。

2.项目实施内容

项目计划新砌石头围墙 249.5m，修补石头围墙 360.8m，新砌大门墩、木大门 16 个，新砌石头挡墙 130.4m，新砌路边矮墙 140m，修建掌柜窑村中心造型墙 9.6m，安装太阳能路灯 17 个，

仿木栏杆 253m，房屋正面水泥抹面、勾缝 871.54 m²，村口长城墙 59m，游园广场面包砖铺装 672 m²，游园广场、村口造型墙 21m。

3.项目实施情况

朔州市平鲁区阻虎乡掌柜窑村村民委员会通过招标择优选定山西国宇建设集团有限公司实施 2023 年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目，于 2023 年 7 月 23 日签订《工程施工合同》，实施内容为设计图纸范围内的全部内容，以包工包料形式开展，合同金额 341.0071 万元，为单价合同，结算时按实际完成工程量据实结算。工期 90 天，工程竣工后，由乙方按实际完成工程量上报工程量统计报表，通过甲方相关部门现场联合验收合格，待聘请审计机构（或政府审计部门）审计完成后，按审计报告金额支付 97%，留取合同价的 3%作为质量保证金。甲方在工程的保修期满 1 年内没有发生任何质量问题时，将该工程的质量保证金支付给乙方，工程保修期按国家规定为一年保修期。以竣工验收报告之日起开始计算。项目 2023 年 8 月 2 日开工建设，2023 年 10 月 1 日竣工，经建设单位、监理单位、施工单位组织验收。

4.资金投入和使用情况

朔州市平鲁区乡村振兴局《关于 2023 年中央财政衔接乡村振兴补助资金调整使用计划》（平乡振发〔2023〕57 号）批复资金 350 万元，施工合同金额 341.0071 万元，山西智联通达工程咨询有限公司审定结算金额 342.25245 万元，支付工程款 342.25245 万元

4.项目绩效目标

(1) 总体目标

项目建成投入使用后，服务覆盖范围为阻虎乡掌柜窑村，确保道道通明、庭院美丽，使得村民生活生产有保障，从而提高人民群众的生活质量和幸福感。全面改善村民的生产生活条件，使农民安居乐业的同时进一步提升村民的环境保护意识，为全面建成小康社会提供坚实的环境保障。

(2) 绩效评价目标

绩效评价目标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	新砌石头围墙	249.5m
		修补石头围墙	360.8m
		新砌大门墩，木大门	16个
		新砌石头挡墙	130.4m
		新砌路边矮墙	140m
		掌柜窑村中心造型墙	9.6m
		屋顶喷灰色油漆	1259m ²
		村口标识	1个
		太阳能路灯	17套
		仿木栏杆	253m
		绿化	216株
		房屋正面水泥抹面，勾缝	871.54m ²
		村口长城墙	150m
		游园广场铺装	672m ²
		游园广场，村中心造型墙	21.75m
	质量指标	★项目验收合格率	100%
		项目覆盖率	≥95%

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
	时效指标	项目完成时间	2023 年 10 月
	成本指标	新砌石头围境	≤74 万元
		修补石头围墙	≤24 万元
		新砌大门墩, 木 大门	≤7 万元
		新砌石头挡墙	≤42 万元
		新砌路边矮墙	≤9 万元
		掌柜窑村中心造型墙	≤21 万元
		屋顶喷灰色油漆	≤19 万元
		村口标识	≤5 万元
		太阳能路灯	≤3 万元
		仿木栏杆	≤56 万元
		绿化	≤9 万元
		房屋正面水泥抹面, 勾缝	≤31 万元
		村口长城墙	≤4 万元
		游园广场铺装	≤24 万元
游园广场, 村中心造型墙	≤22 万元		
效益指标	经济效益指标	每月带动每人增收	≥1000 元
	社会效益指标	改善农民的生活水平	有效改善
	可持续影响指标	项目持续时间	≥3 年
满意度指标	服务对象满意度指标	★脱贫群众满意度	≥95%

二、综合评价情况及评价结论

2023 年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目第三方绩效评价得分 83.82 分, 评级为“良”。一级指标结果见表 2。

表 2 项目绩效评价指标得分情况表

	资金保障	项目管理	使用成效	加减分项	合计
总分	10.00	20.00	70.00	+3/-30	100.00
得分	10.00	15.00	58.82	-	83.82
占比	100%	75.00%	84.03%	-	83.82%

三、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. **项目管理良好。**项目库建设完善、入库程序规范性、绩效目标明确且细化、量化为可衡量的绩效指标值、事中对项目进行了绩效监控。

2. **资金使用及时。**根据合同约定及时支付了工程进度款，2023年12月出具工程结算审计报告后，当月即支付完成了剩余所有的款项，资金使用及时。

3. **项目完成较好。**朔州市平鲁区阻虎乡掌柜窑村村民委员会通过招标择优选定山西国宇建设集团有限公司实施项目，在2023年10月1日完成竣工验收，任务完成及时，验收合格。

（二）存在问题及原因分析

1. **项目管理方面。**项目完成后未及时进行绩效自评。未见到项目完成后的公告公示。

2. **使用成效方面。**山西省财政厅等六部门关于印发《中央和省级衔接推进乡村振兴补助资金负面管理清单的通知》（晋财农

〔2023〕76号）明确规定建设“门墙亭廊栏”、堆盆景、垒大户、景观振兴等形象工程属于负面清单，而从项目的验收单中可以看出，项目建设有中心广场景观墙、掌柜窑村中心造型墙等内容。

验收清单中的内容与实施方案中的内容无法一一对应，也未见到相关的变更手续或会议记录等。

根据合同要求在结算审计后扣除合同价款的3%的质保金后付款，实际未保留质保金，已全部付款。并且评价组了解到，监理费及设计费用均使用衔接资金，但未签订合同，也未付款。

四、有关建议

1. 加强项目管理。加强绩效自评工作，督促部门进行问题整改，提升绩效自评整体水平。将自评审核结果作为财政重点绩效评价抽查的重要参考依据，增强自我约束，实现“以评促管”。按照“谁评价、谁公开”原则，组织部门、乡镇按规定将绩效自评结果与部门决算一起在政府门户网站公开，主动接受社会监督，增强财政支出绩效评价透明度。

按要求公开资金分配结果、项目库、资金项目计划等，及时将项目结果进行公告公示。

2. 改善使用成效。严格按照资金管理办法安排使用资金，不得用于“负面清单”事项。加强预算执行管理，严格按照规定和合同拨付工程款，坚决杜绝超进度拨款，加强资金绩效管理，不断提高资金使用成效。落实相关行业部门监管责任，及时发现问题

题，持续跟踪监督，推动整改落实，确保资金安全有效使用。

加强项目实施过程监管，持续规范招标采购、合同签订、项目监理、竣工验收公告公示等工作流程。

2023 年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目支出绩效评价报告

为了规范预算资金管理，切实提高财政预算资金的使用效益，山西华若项目咨询有限公司受朔州市平鲁区财政局委托，对 2023 年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目的使用和管理情况对项目进行了综合评价，通过资料收集、现场核实座谈论证等环节形成本绩效评价报告。现将有关情况报告摘要如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目立项背景

从《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（国发〔2021〕1号）、中共中央国务院《关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》等文件精神看出，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，守好三农基本盘至关重要、不容有失。党中央认为，必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。强国必先强农，农强方能国强。要立足国情农情，体现中国特色，建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。做好 2023 年和今后一个时期“三农”工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落

实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，强化科技创新和制度创新，坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，加快建设农业强国，建设宜居宜业和美乡村，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步打下坚实基础。

中共山西省委山西省人民政府《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》指出，做好2023年和今后一个时期“三农”工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和考察调研山西重要讲话重要指示精神，认真贯彻中央农村工作会议、省第十二次党代会、省委经济工作会议和省委农村工作会议精神，落实农业强国战略部署，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，依靠科技和改革双轮驱动，坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，推动农业农村现代化迈出坚实步伐，为全省加快推动高质量发展作出三农贡献。2023年全省粮食播种面积4725万亩以上，粮食总产不低于上年、力争有所增加。一产增加值增长6%左右，农村居民人均可支配收入增长6%以上，一产固投增

长7%左右。脱贫人口和脱贫地区农民收入增速高于全省农民收入增速。全面贯彻落实党的二十大精神和中央、省委、市委农村工作会议精神，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求。坚持质量兴农、绿色兴农、效益惠农的原则，加大政策引导，加快农村产业结构优化调整，推进农业由粗放型向集约型转变、由增产型向提质型转变，提升农业质量效益和竞争力，促进农业增效和农民增收。

掌柜窑村位于平鲁区西北部明长城脚下，毗邻内蒙古，是古丝绸之路和走西口必经的一个边塞原生态村落。距阻虎乡政府10公里，距平鲁区政府50公里。全村现有耕地面积2039亩，退耕还林243亩。抗日战争和解放战争时期，傅作义、李林、黄厚等革命元老和英烈曾在这一带多次作战，村民们积极参加支前活动，为八路军抬担架、养伤员、送军粮、缝军鞋，有着优良的革命传统，属革命老区。掌柜窑村主导产业为种植业，以种植莜麦为主，辅以黄芥、胡麻、豌豆、玉米、土豆等作物。畜牧业在该村产业结构调整中不断壮大，羊饲养量300多只，牛饲养量50多头，猪饲养量19多头。村内无矿产资源，第三产业薄弱，经济收入来源相对单一，主要靠种养收入。村内现有合作社1个，养羊大户1户，养殖200多只羊；养牛大户3户，养殖80多头牛。

2023年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目，全面坚持农业农村优先发展，坚持绿水青山就是金山银山，顺应广大农民过上

美好生活的期待，统筹城乡发展，统筹生产生活生态，以建设美丽宜居村庄为导向，以农村村容村貌提升为主攻方向。动员各方力量，整合各种资源，强化各项举措，加快补齐农村人居环境突出短板，致力建设富饶美丽幸福新农村，增强人民群众切身的获得感、自豪感和幸福感。朔州市平鲁区乡村振兴局《关于 2023 年中央财政衔接乡村振兴补助资金调整使用计划》（平乡振发〔2023〕57 号）下达 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金 350 元实施本项目。

2.项目立项依据

本次项目立项所依据的主要有：

- （1）《中华人民共和国乡村振兴促进法》；
- （2）《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（2020 年 12 月 16 日）；
- （3）《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（国发〔2021〕1 号）；
- （4）《中共中央国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（国发〔2022〕1 号）；
- （5）《关于进一步健全完善帮扶项目联农带农机制的指导意见》（国乡振〔2022〕9 号）；
- （6）中共山西省委农村工作领导小组《关于分类指导统筹推进乡村振兴的通知》（晋农组发〔2021〕1 号）；
- （7）中共山西省委山西省人民政府《关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》；

(8) 朔州市平鲁区乡村振兴局《关于 2023 年中央财政衔接乡村振兴补助资金调整使用计划》（平乡振发〔2023〕57 号）；

(11) 其他相关资料。

3.项目实施内容

项目计划新砌石头围墙 249.5m，修补石头围墙 360.8m，新砌大门墩、木大门 16 个，新砌石头挡墙 130.4m，新砌路边矮墙 140m，修建掌柜窑村中心造型墙 9.6m，安装太阳能路灯 17 个，仿木栏杆 253m，房屋正面水泥抹面、勾缝 871.54 m²，村口长城墙 59m，游园广场面包砖铺装 672 m²，游园广场、村口造型墙 21m。

4.项目实施情况

朔州市平鲁区阻虎乡掌柜窑村村民委员会通过招标择优选定山西国宇建设集团有限公司实施 2023 年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目，于 2023 年 7 月 23 日签订《工程施工合同》，实施内容为设计图纸范围内的全部内容，以包工包料形式开展，合同金额 341.0071 万元，为单价合同，结算时按实际完成工程量据实结算。工期 90 天，工程竣工后，由乙方按实际完成工程量上报工程量统计报表，通过甲方相关部门现场联合验收合格，待聘请审计机构（或政府审计部门）审计完成后，按审计报告金额支付 97%，留取合同价的 3%作为质量保证金。甲方在工程的保修期满 1 年内没有发生任何质量问题时，将该工程的质量保证金支付给乙方，工程保修期按国家规定为一年保修期。以竣工验收报告之日起开始计算。项目 2023 年 8 月 2 日开工建设，2023 年

10月1日竣工，经建设单位、监理单位、施工单位组织验收。

5. 资金投入和使用情况

朔州市平鲁区乡村振兴局《关于2023年中央财政衔接乡村振兴补助资金调整使用计划》（平乡振发〔2023〕57号）批复资金350万元，施工合同金额341.0071万元，山西智联通达工程咨询有限公司审定结算金额342.25245万元，支付工程款342.25245万元。

6. 项目组织管理

根据资金计划、预算下达文件以及衔接资金绩效管理相关要求，本级衔接资金项目组织管理主要要求如下：

（1）做好项目实施准备。要加强项目谋划设计，扎实做好项目论证，切实提高储备项目质量。完成2023年项目储备，并编制形成2023年度项目计划，做好项目实施前各项准备。乡村振兴部门牵头做好项目库建设，配合相关部门谋划好项目，推动实现县级相关项目库共建共管共用。

（2）规范项目入库程序。到村到户项目坚持村申报、乡审核、部门论证、县审定的程序。对跨区域、规模化的项目，也可由乡镇或行业部门提出，充分征求相关乡村意见并履行公告公示程序后，将巩固拓展脱贫攻坚成果和衔接推进乡村振兴项目有序入库。项目从项目库选取。

（3）优化资金项目管理流程。统筹谋划衔接资金管理使用和项目安排实施，健全衔接资金项目管理运行机制。简化审批程

序，提高实施效率。

(4) 健全完善项目资产后续管理的长效运行机制。加强项目资产后续管理，加强分类管护，明确管护责任，规范收益分配，确保持续发挥效益，避免资产闲置。衔接资金投入形成的项目资产参照扶贫项目资产管理要求，纳入现有制度框架下管理。

(5) 加快支出进度。衔接资金下达到县后，尽快落实到项目，确保项目有序推进，资金按时支出。

(6) 加强资金监管。各县要落实好监督管理责任，及时发现和纠正存在的风险和问题。要健全联农带农机制。全面实施绩效管理，贯穿事前、事中、事后各个环节。

(7) 落实公告公示要求。各地要从严落实两个一律的要求，县级将项目库建设、资金安排、统筹整合实施方案、年度项目实施计划、年度项目完成情况等，乡镇将项目申报审核、项目实施计划、年度项目完成情况等、村级项目申报情况、项目建设内容、项目实施计划、监督举报电话、联农带农机制、项目绩效目标、项目完成情况等按规定时限和要素全部公告公示。

(8) 及时录入数据。将资金及项目信息、公告公示、资金到账、资金拨付等信息及时录入全国防返贫监测信息系统。

7.利益相关方

项目主管单位：朔州市平鲁区阻虎乡人民政府；

项目拨款单位：朔州市平鲁区财政局；

项目实施单位：朔州市平鲁区阻虎乡掌柜窑村；

项目受益群体：掌柜窑村村民及脱贫户。

（二）项目绩效目标

1.总体目标

项目建成投入使用后，服务覆盖范围为阻虎乡掌柜窑村，确保道路通明、庭院美丽，使得村民生活生产有保障，从而提高人民群众的生活质量和幸福感。全面改善村民的生产生活条件，使农民安居乐业的同时进一步提升村民的环境保护意识，为全面建成小康社会提供坚实的环境保障。

2.绩效评价目标

根据2023年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目实施方案，该项目计划2023年10月份完成。根据《项目实施方案》和《绩效目标申报表》梳理出该项目2023年绩效评价目标如下。

表 1-11 绩效评价目标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	新砌石头围墙	249.5m
		修补石头围墙	360.8m
		新砌大门墩，木大门	16个
		新砌石头挡墙	130.4m
		新砌路边矮墙	140m
		掌柜窑村中心造型墙	9.6m
		屋顶喷灰色油漆	1259m ²
		村口标识	1个
		太阳能路灯	17套
		仿木栏杆	253m
		绿化	216株
		房屋正面水泥抹面，勾缝	871.54m ²
		村口长城墙	150m

		游园广场铺装	672m ²
		游园广场, 村中心造型墙	21.75m
	质量指标	★项目验收合格率	100%
		项目覆盖率	≥95%
	时效指标	项目完成时间	2023年10月
	成本指标	新砌石头围墙	≤74万元
		修补石头围墙	≤24万元
		新砌大门墩, 木大门	≤7万元
		新砌石头挡墙	≤42万元
		新砌路边矮墙	≤9万元
		掌柜窑村中心造型墙	≤21万元
		屋顶喷灰色油漆	≤19万元
		村口标识	≤5万元
		太阳能路灯	≤3万元
		仿木栏杆	≤56万元
		绿化	≤9万元
		房屋正面水泥抹面, 勾缝	≤31万元
		村口长城墙	≤4万元
		游园广场铺装	≤24万元
游园广场, 村中心造型墙		≤22万元	
效益指标		经济效益指标	每月带动每人增收
	社会效益指标	改善农民的生活水平	有效改善
	可持续影响指标	项目持续时间	≥3年
满意度指标	服务对象满意度指标	★脱贫群众满意度	≥95%

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

通过对项目绩效评价, 了解和掌握项目实施的具体情况, 评

价其项目资金安排的科学性、合理性、规范性和资金使用成效，及时总结项目管理经验，完善项目管理办法，提高项目管理水平和资金的使用效益。

促使项目实施单位根据绩效评价中发现的问题，认真加以整改，及时调整和完善单位的工作计划和绩效目标并加强项目管理，提高管理水平，同时为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据。

2. 评价对象、范围

(1) 评价对象

本次绩效评价的对象为2023年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目情况及中央资金350万元。

(2) 评价范围

本次绩效评价的范围为2023年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目覆盖内容，包括整治工程完成情况、资金补助及带动脱贫的情况。

(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

1. 评价原则

按照《山西省财政厅关于贯彻落实〈财政部第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（晋财绩〔2021〕10号）等文件的规定，规范开展评价工作。

1. 独立原则。根据廉洁工作纪律的要求，不受被评价对象干

预，不受明示暗示或者各种倾向性误导，独立客观开展绩效评价工作。

2. 客观原则。按照协议（合同）约定事项客观公正、实事求是地开展预算绩效评价，不预设立场，通过实地查证取得的佐证资料，对照评价工作方案设置考核标准，确保绩效评价报告真实、有效。

3. 规范原则。遵从绩效评价工作程序、原则，按照科学的评价方法，对原始资料进行必要的核查验证，形成结论，并出具客观、公正的评价报告。

4. 公正原则。通过对实施单位提供的客观真实的评价资料、数据的研判以及对相关负责人的访谈、调查问卷结果的分析，对评价对象进行客观公正的绩效分析。

2. 评价指标体系

2023年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目评价指标体系整体框架由4大类组成，包括4项一级指标，14项二级指标和24项三级指标，具体见表2-1。

表 2-1 评价指标体系表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值
A 资金保障 (10)	A1 履行支出责任情况 (10)	A11 项目履行支出责任情况	10	完全履行
B 项目管理 (20)	B1 项目库建设管理 (8)	B11 项目库建设完善性	4	完善
		B12 入库程序规范性	4	规范
	B2 项目绩效管理情况 (4)	B21 绩效目标管理情况	2	合理

		B22 绩效监控与自评情况	2	完成
	B3 信息公开和公告公示制度落	B31 公开和公告公示制度落实情况	4	落实
	B4 监督及整改情况 (4)	B41 监督及整改情况	4	完成
C 使用成效 (70)	C1 资金管理 (20)	C11 预算执行率	8	100%
		C12 资金使用合规性	8	合规
		C13 资金使用及时性	4	及时
	C2 任务完成情况 (25)	C21 任务完成率	10	100%
		C22 项目质量保证情况	10	保证
		C23 任务完成及时率	5	100%
	C3 项目效益 (10)	C31 每月带动每人增收	5	≥1000 元
		C32 亩改善农民的生活水平	5	有效改善
	C4 可持续发展 (10)	C41 联农带农机制健全性	3	健全
		C42 资产管护健全	2	健全
		C44 数据录入及时性	2	及时
		C45 项目持续时间	3	≥3 年
	C5 满意度 (5)	C51 受益对象满意度	5	≥90%
D 加减分 (+3 或-30)	D1 机制创新	D11 机制创新	3	有
	D2 衔接资金预算	D21 执行中随意调减衔接资金预算	-5	无
	D3 数据作假	D31 数据作假	-10	无
	D4 违规违纪	D41 违规违纪	-15	无

3. 评价方法

本次绩效评价采用定量与定性评价相结合的方法,以材料核查、访谈、座谈、问卷调查、选点抽查为基础,综合应用成本效

益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法、标杆管理法等多种方法，对预算资金的经济性、效率性、效益性和公平性进行综合评价。本次绩效评价方法如下：

（1）成本效益分析法

通过比较项目的全部成本和效益来评估项目价值，按照核成本、评绩效、找差异、促管理等步骤，将项目决策和实际发生的成本量化比较，查找项目发生成本的控制有效性，是否存在高估成本的现象，进行科学测算、全面衡量，为优化预算编制、财政投入提供决策依据，最终实现提升财政资金使用效率的目的。

（2）比较法

在各县的建设项目间进行横向比较，或利用预算与实际成本比较，分析2023年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目发生成本与实施内容的匹配程度，找出项目实施过程中存在的问题并提出建议。

（3）因素分析法

针对2023年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目，评价组首先梳理项目评价点和影响因素。本次评价项目影响因素包括：项目实施的各项制度、项目实施的过程管理、资金拨付的过程管理及其他因素。根据以上因素，设置指标体系，综合全面地开展绩效评价工作。

（4）公众评价法

公众评价法主要对本次评价中定性的绩效指标进行考核使

用，采取访谈、实地调研和问卷调查的方式进行，分析2023年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目是否达到预期效益，各相关受益人员是否满意。

（5）评价标准

采取评分和评级相结合的方式，总分为100分，等级划分为四档：综合评分90分（含）-100分为优，80分（含）-90分为良，60分（含）-80分为中，60分以下为差。

（三）绩效评价工作过程

1. 评价工作组人员及分工

为保障评价工作高质量地完成，我公司成立了专门评价工作小组，对项目的实施情况进行评价。评价组主要成员及职责分工见表2-2。

表 2-2 评价工作组人员分工表

序号	姓名	项目中的职务与具体分工
1	杨月梅	现场调查，检查、撰写报告
2	杨志强	现场调查，指标体系分析
3	张素平	问卷调查，进行问题分析
4	邓晓彤	协助完成其他工作

2. 工作安排、工作要求及具体时间进度

评价准备阶段

制定评价工作方案。评价组与平鲁区乡村振兴局项目负责人及阻虎乡人民政府项目负责人员充分沟通协商，在收集、审核资料的基础上，根据项目具体情况制定项目评价工作方案，并拟定评价指标体系，细化评分标准。

组织实施阶段

(1) 收集、审核资料。评价组根据确定的评价工作方案，分类收集、整理绩效评价相关资料，并对资料进行审核、汇总和分析。

(2) 现场勘查。根据评价工作方案确定的现场核查范围，采取与项目负责人进行调研访谈、对项目所有的资料核查、按抽查地地区进行实地勘察等方式进行验证核实。

(3) 综合评价。全面梳理、汇总现场评价和非现场评价情况，根据评价工作方案确定的评价指标体系、工作底稿、工作记录等情况，进行全面的定量定性分析和综合评价，形成初步评价结论。

报告撰写阶段

(1) 撰写报告。评价组严格按照规定的文本格式和要求撰写评价报告。

(2) 提交报告。与项目实施单位交换意见后对报告进行修改完善，形成评价结论，将评价报告报送财政局。

(3) 修改报告。评价组根据专家评审意见对评价报告进行

修改和完善，由项目主评人签字确认，加盖公章，向财政局提交绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

2023 年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目第三方绩效评价得分 83.82 分，评级为“良”。一级指标结果见表 3-1。

表 3-1 项目绩效评价指标得分情况表

	资金保障	项目管理	使用成效	加减分项	合计
总分	10.00	20.00	70.00	+3/-30	100.00
得分	10.00	15.00	58.82	-	83.82
占比	100%	75.00%	84.03%	-	83.82%

四、绩效评价指标分析

（一）资金保障情况

项目决策情况类指标主要是从履行支出责任情况进行考察。决策类指标满分 10 分，实际得分 10 分，得分率为 100.00%。

表4-1资金保障指标得分表

三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
A11 履行支出责任情况	10	完全履行	完全履行	10	100%
合计	10	-	-	10	100%

具体指标分析：

A11 履行支出责任情况：该指标主要评价资金投入规模和分

解下达进度。

朔州市平鲁区乡村振兴局《关于2023年中央财政衔接乡村振兴补助资金调整使用计划》（平乡振发〔2023〕57号）批复项目实施，中央预算资金350万元，平鲁区财政局及时下达资金350万元。

依据评分规则，本项指标得10分，得分率100%。

（二）项目管理情况

项目过程情况类指标主要从项目库建设管理、项目绩效管理情况、信息公开和公告公示制度落实情况和监督及整改情况四个方面进行考察。项目管理情况类指标满分20分，实际得分15分，得分率为75%。

项目过程情况类指标的得分情况见表4-2。

表4-2 项目管理情况指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	实际值	得分	得分率
B1 项目库建设管理（8）	B11 项目库建设完善性	4	完善	完善	4.00	100.00%
	B12 入库程序规范性	4	规范	规范	4.00	100.00%
B2 项目绩效管理情况（4）	B21 绩效目标管理情况	2	合理	合理	2.00	100.00%
	B22 绩效监控与自评情况	2	完成	完成监控、未自评	1.00	50.00%
B3 信息公开和公告公示制度落实情况（4）	B31 公开和公告公示制度落实情况	4	落实	未完全落实	2.00	50.00%

二级指标	三级指标	权重	目标值	实际值	得分	得分率
B4 监督及整改情况（4）	B41 监督及整改情况	4	完成	未见资金支出进度跟踪记录	2.00	50.00%
合计		20			15.00	75.00%

B11 项目库建设完善性：该指标主要评价包括项目入库是否及时充分、内容是否完整和入库项目是否具备实施条件，以及衔接资金、整合资金是否用于项目库之外的项目等。

2023年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目完成项目储备，形成项目计划；项目入库时填报了《2023年平鲁区巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴项目库建设统计表》，对项目的建设信息进行详细填报，填报绩效目标申报表，2022年10月7日阻虎乡掌柜窑村村民委员会在掌柜窑村党群服务中心召开村两委及村民代表会议论证项目计划并经全体参会人员签字认可，入库的依据充分，衔接资金从项目库选取。

依据评分规则，本项指标得4分，得分率100%。

B12 入库程序规范性：该指标主要评价项目入库程序是否规范。

2023年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目由阻虎乡掌柜窑村申报，阻虎乡人民政府按照巩固脱贫攻坚衔接乡村振兴文件精神审核论证。为切实保障群众知情权、参与权、决策权、监督权，将经阻虎乡掌柜窑村村民委员会批复实施的2023年阻虎乡掌柜

窑村人居环境整治项目公示，主要内容如下：公示期为10天，从2022年10月10日到2022年10月19日。公示的主要内容包含投诉监督单位名称、地址、监督电话、项目名称、投资规模及资金来源、项目建设内容、项目建设期限、项目预期绩效、主管部门及责任人、建设单位及责任人、受益户名单等，并注明如对该项目有异议，请在公示期内向单位提出意见，无异议后进行项目入库。

依据评分规则，本项指标得4分，得分率100%。

B21 绩效目标管理情况：该指标主要评价及考核内容包括具体项目实施方案等明确绩效目标设置情况。

《2023年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目实施方案》显示项目目标为：项目建成投入使用后，服务覆盖范围为阻虎乡掌柜窑村，确保道道通明、庭院美丽，使得村民生活生产有保障，从而提高人民群众的生活质量和幸福感。全面改善村民的生产生活条件，使农民安居乐业的同时进一步提升村民的环境保护意识，为全面建成小康社会提供坚实的环境保障。并对项目分别从产出数量、质量、成本、效益等分别进行细化，绩效目标合理，指标明确。

依据评分规则，本项指标得2分，得分率100%。

B22 绩效监控与自评情况：该指标主要评价及考核内容包括具体项目开展跟踪监督情况、事后评价情况等。

阻虎乡掌柜窑村在2023年9月份对项目开展了绩效运行监

控，2023 年 10 月项目竣工验收后未及时进行绩效自评。

依据评分规则，本项指标得 1 分，得分率 50%。

B31 公开和公告公示制度落实情况：该指标主要评价县级信息公开和公告公示制度的落实情况。

监督权，将经阻虎乡掌柜窑村村民委员会批复实施的 2023 年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目公示，主要内容如下：公示期为 10 天，从 2022 年 10 月 10 日到 2022 年 10 月 19 日。公示的主要内容包含投诉监督单位名称、地址、监督电话、项目名称、投资规模及资金来源、项目建设内容、项目建设期限、项目预期绩效、主管部门及责任人、建设单位及责任人、受益户名单等，并注明如对该项目有异议，请在公示期内向单位提出意见。未见到项目完成后的公示情况。

依据评分规则，本项指标得 2 分，得分率 50%。

B41 监督及整改情况：该指标主要评价及考核市级是否落实监督，并完成上级部门单位发现问题的整改落实情况。

项目开展了绩效监控进行跟踪监督，但对资金支出进度进行常规的监督后并未形成书面记录，没有上级部门单位跟踪督促及各类检查发现需要整改的问题。

依据评分规则，本项指标得 2 分，得分率 50%。

（三）使用成效情况

使用成效情况类指标主要是从资金管理、任务完成情况、项目效益、可持续发展和满意度五方面予以考察。使用成效类指标

满分 70 分，实际得分 58.82 分，得分率为 84.03%。使用成效情况类指标的得分情况见表 4-3。

表4-3使用成效类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	实际值	得分	得分率
C1 资金管理 (20)	C11 预算执行率	8	100%	98%	7.82	97.75%
	C12 资金使用合规性	8	合规	不合规	0.00	0.00%
	C13 资金使用及时性	4	及时	及时	4.00	100.00%
C2 任务完成情况 (25)	C21 任务完成率	10	100%	100%	10.00	100.00%
	C22 项目质量保证情况	10	保证	保证	10.00	100.00%
	C23 任务完成及时率	5	100%	及时	5.00	100.00%
C3 项目效益 (10)	C31 每月带动每人增收	5	≥1000 元	1785.71 元	5.00	100.00%
	C32 改善农民的生活水平	5	有效改善	有效改善	5.00	100.00%
C4 可持续发展 (10)	C41 联农带农机制健全性	3	健全	健全	3.00	100.00%
	C42 资产管护健全	2	健全	不健全	0.00	0.00%
	C43 数据录入及时性	2	及时	不够及时	1.00	50.00%
	C44 项目持续时间	3	≥3 年	≥3 年	3.00	100.00%
C5 满意度 (5)	C51 受益对象满意度	5	≥90%	100%	5.00	100.00%
合计		70	-	-	58.82	84.03%

C11 预算执行率：该指标主要考察项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

资金到位 350 万元，实际支出 342.25245 万元，预算执行率 97.79%。

依据评分规则，本项指标得 7.82 分，得分率 97.75%。

C12 资金使用合规性：该指标主要考察项目资金使用是否符合相关的资金管理办法规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

从项目的验收单中可以看出，项目建设有中心广场景观墙、掌柜窑村中心造型墙等内容，中央和省级衔接资金负面管理清单中明确规定，衔接资金不得用于建设“门墙亭廊栏”、堆盆景、垒大户、景观振兴等形象工程。而且项目验收清单中的内容与实施方案中的内容无法一一对应，也未见到相关的变更手续或会议记录等。

依据评分规则，本项指标得 0 分，得分率 0%。

C13 资金使用及时性：该指标主要考核项目资金是否按合同或协议等内容及时支付。

合同约定可支付部分预付款，结算审计后支付剩余款项（除去 3%质保金），2023 年 8 月 2 日开工，2023 年 9 月付一部分工程款，2023 年 10 月竣工验收，2023 年 12 月出具工程结算审计报告后，在 2023 年 12 月完成了剩余所有的款项，资金使用及时。

依据评分规则，本项指标得 4 分，得分率 100%。

C21 任务完成率：该指标主要考察各县巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务是否完成，用以反映和考核项目产出数量绩效目标的完成情况。

2023 年 10 月 1 日竣工，完成验收，工程主要包含掌柜窑村村容村貌提升整治工程和新建零星工程（村口标识一处；水泥仿

木护栏；木护栏；排水沟；危房修缮，其中垒 动石墙，砌筑石墙基础，铺装石墙垫层，石砌大门墩，砌筑大门墩基础， 并完成垃圾清运。民宿改造，其中修建毛石墙，铺设毛石基础，铺设石墙 垫层，砌筑工艺空花墙，抹灰室内水泥砂浆，铺设地砖地面，铺设碎石路， 安装断桥铝合金门窗；新建游园广场，其中铺设火烧板，铺装碎石，水泥 仿木路牙，仿木小桥一座，绿化，新建仿木花椒，新建石碾子。新建指示 牌，石磨，景观墙，公厕。其他垒砌石砌路边墙，铺设雨水管，村口回填土方，屋顶修缮路灯等），项目经建设单位、监理单位、施工单位共同验收，一致认定项目已全部完成，具体完成清单见下表。

依据评分规则，本项指标得 10 分，得分率 100%。

掌柜窑村村容村貌提升整治工程 竣工验收单

工程名称	掌柜窑村村容村貌提升整治工程	施工单位	山西国宇建设集团有限公司	
开交(竣)工验收	2023.8.2-2023.10.1			
完成情况				
序号	项目名称	单位	工程数量	备注
1	新建厕所	处	1	
2	中心广场景观墙	处	1	
3	新建排水渠	米	90	
4	雨水缓冲池	m ²	36	周围石砌墙
5	落水坑	处	1	
6	新建木栏杆	米	126	
7	新建水泥仿木栏杆	米	528	
8	新建村标	处	1	
9	大队部前造型墙	m ³	26.64	
10	中心广场造型墙	m ³	48.54	
11	中心广场北侧台阶	m ²	32.7	
12	民宿改造台阶	m ³	0.2	
13	改造围墙	米	37.5	
14	游园茅草亭及园路铺装	m ² /座/1	452.94/茅草亭	

15	修建墙体/断桥铝门窗/平米	方	33.3/4.2	
16	新建游园	处	1	
17	路边挡墙	米	528.9	
18	路边边坡	米	158.6	
19	城墙垛	米	168.5	
20	游园铺装花岗岩/片石	m ²	621.8/556.3	
21	排水管(Φ100)	米	75	
22	村口回填土方	m ³	1235	
23	砌筑大门墩	m ³	7.4	
24	修缮墙体	米	306.8	
25	屋顶修缮	m ²	5625.8	
26	清理村内垃圾	m ³	1323	
27	路灯	个	80	
验收组成员: 张红兵 苟康凡 梁伟 赵全平 刘同凡 刘锐锐 郭志文				

C22 项目质量保证情况: 该指标主要考察各县巩固拓展脱贫

攻坚成果和乡村振兴任务是否达标,用以反映和考核项目产出质量绩效目标的完成情况。

项目经建设单位、监理单位、施工单位共同验收,验收报告显示已全部施工完成,具备竣工验收条件,已全部清理完成现场。

依据评分规则,本项指标得10分,得分率100%。

C23 任务完成及时率:该指标主要考察各县巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务是否按时完成,用以反映和考核项目产出时效绩效目标的完成情况。

朔州市平鲁区阻虎乡掌柜窑村村民委员会通过招标择优选定山西国宇建设集团有限公司实施项目,2023年7月23日签订《工程施工合同》,工期90天,项目于2023年10月1日完成竣工验收,任务完成及时。

依据评分规则,本项指标得5分,得分率100%。

C31 每月带动每人增收:该指标主要评价巩固拓展脱贫攻坚成果情况。

通过务工发放工资等形式带动人员收入,其中赵风杰发放1000元,邢明500元,王弄山1000元,王在山1000元,赵二军5000元,赵全三2000元,王金鱼2000元等等,人均收入1785.71元。

依据评分规则,本项指标得5分,得分率100%。

C32 改善农民的生活水平:该指标主要评价项目产生的效益情况。

项目积极吸纳周边脱贫户就近就业，做到应收尽收、应纳尽纳，租用当地脱贫户的房屋带动更多村民群众增收致富。另一方面，通过整治农村人居环境改善农村基础设施，提高环境品质，吸引更多的投资和人才，推动农村经济发展，增加农民收入。从而可以有效改善农民生活水平。

依据评分规则，本项指标得 5 分，得分率 100%。

C41 联农带农机制及健全性：该指标主要评价产业类项目是否明确联农带农机制。

为深入贯彻落实省乡村振兴局《关于进一步健全完善帮扶资金项目联农带农机制的实施细则》，促进脱贫群众持续稳定增收，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，有效发挥帮扶项目资金（包括扶贫资产）对农户特别是脱贫人口、防止返贫监测帮扶对象的带动作用，阻虎乡掌柜窑村村民委员会制定《2023 年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目联农带农机制实施方案》，确定联农带农的对象是脱贫人口、防止返贫监测对象、农村低收入群体、易地扶贫搬迁集中安置区搬迁农户。在此基础上，结合项目实际和农户需求，有序带动其他农户，不断激发群众内生动力，提高自我发展能力。

联农带农计划是通过支付租金和支付工资的方式，带动掌柜窑村 7 个脱贫户人口，每月带动每户农户增收 ≥ 1000 元。通过租用王在山的房子供施工队居住，每月支付 500 元租金等方式增加收入。达到吸纳周边脱贫户就近就业、促进农村经济的发展，

增加农民收入的目的。

依据评分规则，本项指标得3分，得分率100%。

C42 资产管护健全：该指标主要评价各县是否健全完善项目资产后续管理的长效运行机制。

项目完成尚未形成固定资产，未见到资产管护机制。

依据评分规则，本项指标得0分，得分率0%。

C43 数据录入及时性：该指标主要评价各县是否根据要求将衔接资金相关数据及时录入全国防返贫监测信息系统。

项目前期资料较全，平鲁区乡村振兴局将信息录入全国防返贫监测信息系统，项目完成后未及时将资料报送平鲁区乡村振兴局，导致数据库数据与项目实际不能同步，由于未见到项目完成后的公告公示等信息，也未能将其及时录入全国防返贫监测信息系统。

依据评分规则，本项指标得1分，得分率50%。

C44 项目持续时间：该指标主要评价项目的可持续受益时长。

掌柜窑村村容村貌提升整治工程及零星工程涉及的水泥仿木护栏、危房修缮、石碾子、指示牌、石磨、公厕等设施均可使用3年以上。

依据评分规则，本项指标得3分，得分率100%。

C51 受益对象满意度：该指标主要评价在项目实施后，受益对象是否对项目实施情况满意。

项目组对7名受益对象采用了面对面访谈的方式进行满意度调查，7名受益对象对项目的满意度为100%，对资金发放的及时性的满意度100%，对项目实施后的效果满意度为100%，对项目整体的满意程度为100%。

依据评分规则，本项指标得5分，得分率100%。

（四）加减分情况

本项目没有机制创新，也未发生执行中随意调减衔接资金预算，也未发生数据作假、违规违纪等行为。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 项目管理良好。项目库建设完善、入库程序规范性、绩效目标明确且细化、量化为可衡量的绩效指标值、事中对项目进行了绩效监控。

2. 资金使用及时。根据合同约定及时支付了工程进度款，2023年12月出具工程结算审计报告后，当月即支付完成了剩余所有的款项，资金使用及时。

3. 项目完成较好。朔州市平鲁区阻虎乡掌柜窑村村民委员会通过招标择优选定山西国宇建设集团有限公司实施项目，在2023年10月1日完成竣工验收，任务完成及时，验收合格。

（二）存在问题及原因分析

1. 项目管理方面。项目完成后未及时进行绩效自评。未见到项目完成后的公告公示。

2. 使用成效方面。山西省财政厅等六部门关于印发《中央和省级衔接推进乡村振兴补助资金负面管理清单的通知》（晋财农〔2023〕76号）明确规定建设“门墙亭廊栏”、堆盆景、垒大户、景观振兴等形象工程属于负面清单，而从项目的验收单中可以看出，项目建设有中心广场景观墙、掌柜窑村中心造型墙等内容。

验收清单中的内容与实施方案中的内容无法一一对应，也未见到相关的变更手续或会议记录等。

根据合同要求在结算审计后扣除合同价款的3%的质保金后付款，实际未保留质保金，已全部付款。并且评价组了解到，监理费及设计费用均使用衔接资金，但未签订合同，也未付款。

六、有关建议

1. 加强项目管理。加强绩效自评工作，督促部门进行问题整改，提升绩效自评整体水平。将自评审核结果作为财政重点绩效评价抽查的重要参考依据，增强自我约束，实现“以评促管”。按照“谁评价、谁公开”原则，组织部门、乡镇按规定将绩效自评结果与部门决算一起在政府门户网站公开，主动接受社会监督，增强财政支出绩效评价透明度。

按要求公开资金分配结果、项目库、资金项目计划等，及时将项目结果进行公告公示。

2. 改善使用成效。严格按照资金管理辦法安排使用资金，不得用于“负面清单”事项。加强预算执行管理，严格按照规定和

合同拨付工程款，坚决杜绝超进度拨款，加强资金绩效管理，不断提高资金使用成效。落实相关行业部门监管责任，及时发现问题，持续跟踪监督，推动整改落实，确保资金安全有效使用。

加强项目实施过程监管，持续规范招标采购、合同签订、项目监理、竣工验收公告公示等工作流程。

七、相关附件

1. 指标体系评分表
2. 满意度分析报告
3. 访谈报告

附件 1. 指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
A 资金保障 (10)	A1 履行支出责任情况 (10)	A11 项目履行支出责任情况	10	主要评价及考核资金投入规模和分解下达进度。	完全履行	预算安排的衔接资金按计划全部到位，得满分；否则，每降低 1%扣 10%权重分，扣完为止。	完全履行	10.00	100.00%	朔州市平鲁区乡村振兴局《关于 2023 年中央财政衔接乡村振兴补助资金调整使用计划》（平乡振发〔2023〕57 号）批复项目实施，中央预算资金 350 万元，平鲁区财政局及时下达资金 350 万元。 依据评分规则，本项指标得 10 分，得分率 100%。
B 项目管理 (20)	B1 项目库建设管理 (8)	B11 项目库建设完善性	4	该指标主要评价包括项目入库是否及时充分、内容是否完整和入库项目是否具备实施条件，以及衔接资金、整合资金是否用于项目库之外的项目等。	完善	①完成 2023 年项目储备，并编制形成 2023 年度项目计划； ②做好项目论证，入库及时依据充分； ③衔接资金项目从项目库选取。 以上三项均满足得满分，每不符合	完善	4.00	100.00%	2023 年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目完成项目储备，形成项目计划；项目入库时填报了《2023 年平鲁区巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴项目库建设统计表》，对项目的建设信息进行详细填报，填报绩效目标申报表，2022 年 10 月 7 日阻虎乡掌柜窑村村民委员会在掌柜窑村党群服务中心召

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
						一项扣 1.4 分，扣完为止。				开村两委及村民代表会议论证项目计划并经全体参会人员签字认可，入库的依据充分，衔接资金从项目库选取。依据评分规则，本项指标得 4 分，得分率 100%。
		B12 入库程序规范性	4	该指标主要评价项目入库程序是否规范。	规范	入库程序规范：到村到户项目坚持“村申报、乡审核、部门论证、县审定”的程序。对跨区域、规模化的项目，或由乡镇或行业部门提出，充分征求相关乡村意见并履行公告公示程序后入库；符合要求得 100% 权重分，不符合不得分。	规范	4.00	100.00%	2023 年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目由阻虎乡掌柜窑村申报，阻虎乡人民政府按照巩固脱贫攻坚衔接乡村振兴文件精神审核论证。为切实保障群众知情权、参与权、决策权、监督权，将经阻虎乡掌柜窑村村民委员会批复实施的 2023 年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目公示，主要内容如下：公示期为 10 天，从 2022 年 10 月 10 日到 2022 年 10 月 19 日。公示的主要内容包含投诉监督单位名称、地址、监督电话、项目名称、投资

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
										规模及资金来源、项目建设内容、项目建设期限、项目预期绩效、主管部门及责任人、建设单位及责任人、受益户名单等，并注明如对该项目有异议，请在公示期内向单位提出意见，无异议后进行项目入库。 依据评分规则，本项指标得4分，得分率100%。
	B2项目绩效管理情况(4)	B21绩效目标管理情况	2	该指标主要评价及考核内容包括具体项目实施明确绩效目标设置情况。	合理	①项目设置绩效目标，且合理； ②项目绩效指标明确。 以上两项各占权重的50%，符合该项权重分，不符合按照不符合比例扣分。	合理	2.00	100.00%	《2023年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目实施方案》显示项目目标为：项目建成投入使用后，服务覆盖范围为阻虎乡掌柜窑村，确保道道通明、庭院美丽，使得村民生活生产有保障，从而提高人民群众的生活质量和幸福感。全面改善村民的生产生活条件，使农民安居乐业的同时进一步提升村

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
										民的环境保护意识，为全面建成小康社会提供坚实的环 境保障。并对项目分别从产 出数量、质量、成本、效益 等分别进行细化，绩效目标 合理，指标明确。 依据评分规则，本项指标得 2分，得分率100%。
		B22 绩效监 控与自评情 况	2	该指标主要评 价及考核内容 包括具体项目 开展跟踪监督 情况、事后评价 情况等。	完成	①开展项目跟踪 监督情况； ②内容完整，结果 客观； 以上两项各占权 重的50%，符合得 该项权重分，不符 合按照不符合比 例扣分。	未自评	1.00	50.00%	阻虎乡掌柜窑村在 2023年9月份对项目开展了 绩效运行监控，2023年10 月项目竣工验收后未及时进 行绩效自评。 依据评分规则，本项指标得 1分，得分率50%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
	B3 信息公开和公告公示制度落实情况 (4)	B31 公开和公告公示制度落实情况	4	该指标主要评价县级信息公开和公告公示制度的落实情况。	落实	<p>从严落实“两个一律”的要求：</p> <p>①县级将项目库建设、资金安排、统筹整合实施方案、年度项目实施计划、年度项目完成情况等要素全部公告公示；</p> <p>②按规定时限（不少于10天）公告公示。</p> <p>以上两项各占权重的50%，符合得该项权重分，不符合按照不符合比例扣分。</p>	未完全落实	2.00	50.00%	<p>为保障群众知情权、参与权、决策权、监督权，将经阻虎乡掌柜窑村村民委员会批复实施的2023年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目公示，主要内容如下：公示期为10天，从2022年10月10日到2022年10月19日。公示的主要内容包含投诉监督单位名称、地址、监督电话、项目名称、投资规模及资金来源、项目建设内容、项目建设期限、项目预期绩效、主管部门及责任人、建设单位及责任人、受益户名单等，并注明如对该项目有异议，请在公示期内向单位提出意见。未见到项目完成后的公示情况。</p> <p>依据评分规则，本项指标得2分，得分率50%。</p>

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
	B4 监督及整改情况 (4)	B41 监督及整改情况	4	该指标主要评价及考核市级是否落实监督，并完成上级部门单位发现问题的整改落实情况。	完成	① 定期开展项目实施和资金支出进度等跟踪督促情况，按要求落实到位。 ② 上级部门单位跟踪督促及各类检查发现问题整改到位。 以上两项各占权重的 50%，符合得该项权重分，不符合不得分。	未见资金支出进度跟踪记录	2.00	50.00%	项目开展了绩效监控进行跟踪监督，但对资金支出进度进行常规的监督后并未形成书面记录，没有上级部门单位跟踪督促及各类检查发现问题需要整改的问题。 依据评分规则，本项指标得 2 分，得分率 50%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
C 使用成效 (70)	C1 资金管理 (20)	C11 预算执行率	8	该指标主要考察项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	1. 1年以内的资金预算执行率达到100%,得50%权重分;执行率在85%—100%之间,按比例得分;执行率低于85%,得0分。 2. 1—2年的资金预算执行率达到100%,得40%权重分;执行率在95%—100%之间,按比例得分;执行率低于95%,得0分。 3. 不存在2年以上的资金结转结余情况,得10%权重分;存在,得0分。 根据每个县的整体支出情况得分。	98%	7.82	97.75%	资金到位350万元,实际支出342.25245万元,预算执行率97.79%。 依据评分规则,本项指标得7.82分,得分率97.75%。
		C12 资金使用合规性	8	该指标主要考察项目资金使用	合规	查阅所有到位资金的支出情况明	不合规	0.00	0.00%	从项目的验收单中可以看出,项目建设有中心广场

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
				用是否符合相关的资金管理 办法规定,用以 反映和考核项 目资金的规范 运行情况。		细和支出凭证: ①符合资金管理 办法规定,围绕巩 固脱贫成果、全 面推进乡村振兴, 符合资金使用计 划; ②资金的拨付有 完整的审批程序 和手续; ③资金按照合同 约定要求拨付; ④资金按照国库 集中支付要求支 付; ⑤不存在用于单 位基本支出、交 通工具及通讯设 备、修建楼堂馆 所、各种奖金津 贴和福利补助、 偿还债务和垫资 等负面清单规定 的用处。				景观墙、掌柜窑村中心造型 墙等内容,中央和省级衔接 资金负面管理清单中明确规 定,衔接资金不得用于建设 “门墙亭廊栏”、堆盆景、 垒大户、景观振兴等形象工 程。而且项目验收清单中的 内容与实施方案中的内容无 法一一对应,也未见到相关 的变更手续或会议记录等。 根据合同要求在结算审计后 扣除合同价款的3%的质保 金后付款,实际未保留质保 金,已全部付款。并且评价 组了解到,监理费及设计费 均使用衔接资金,但未签 订合同,也未付款。 依据评分规则,本项指标得 0分,得分率0%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
						以上四项，①占30%权重分，②占20%权重分，③占20%权重分，④占30%权重分，⑤不符合该指标不得分。				
		C13 资金使用及时性	4	该指标主要考核项目资金是否按合同或协议等内容及时支付。	及时	按合同或协议约定的时间支付完成得满分，每晚一个月扣1分，扣完为止。	及时	4.00	100.00%	合同约定可支付部分预付款，结算审计后支付剩余款项(除去3%质保金)，2023年8月2日开工，2023年9月付一部分工程款，2023年10月竣工验收，2023年12月出具工程结算审计报告后，在2023年12月完成了剩余所有的款项，资金使用及时。 依据评分规则，本项指标得4分，得分率100%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
	C2任务完成情况(25)	C21任务完成率	10	该指标主要考察各县巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务是否完成,用以反映和考核项目产出数量和绩效目标的完成情况。	100%	项目按计划完成新砌石头围墙249.5m,修补石头围墙360.8m,新砌大门墩、木大门16个,新砌石头挡墙130.4m,新砌路边矮墙140m,修建掌柜窑村中心造型墙9.6m,安装太阳能路灯17个,仿木栏杆253m,房屋正面水泥抹面、勾缝871.54m ² ,村口长城墙59m,游园广场面包砖铺装672m ² ,游园广场、村口造型墙21m,根据实际完成的比例计算得。	100%	10.00	100.00%	2023年10月1日竣工,完成验收,工程主要包含掌柜窑村村容村貌提升整治工程和新建零星工程(村口标识一处;水泥仿木护栏;木护栏;排水沟;危房修缮,其中垒砌石墙,砌筑石墙基础,铺装石墙垫层,石砌大门墩,砌筑大门墩基础,并完成垃圾清运。民宿改造,其中修建毛石墙,铺设毛石基础,铺设石墙垫层,砌筑工艺空花墙,抹灰室内水泥砂浆,铺设地砖地面,铺设碎石路,安装断桥铝合金门窗;新建游园广场,其中铺设火烧板,铺装碎石,水泥仿木路牙,仿木小桥一座,绿化,新建仿木花椒,新建石碾子。新建指示牌,石磨,景观墙,公厕。其他垒砌石砌路边墙,铺设雨水

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
										管，村口回填土方，屋顶修缮路灯等），项目经建设单位、监理单位、施工单位共同验收，一致认定项目已全部完成，具体完成清单见下表。 依据评分规则，本项指标得10分，得分率100%。
		C22 项目质量保证情况	10	该指标主要考察巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务是否达标，用以反映和考核项目产出质量和绩效目标的完成情况。	保证	①全部验收合格。验收合格得满分，不合格不得分。	保证	10.00	100.00%	项目经建设单位、监理单位、施工单位共同验收，验收报告显示已全部施工完成，具备竣工验收条件，已全部清理完成现场。 依据评分规则，本项指标得10分，得分率100%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
		C23 任务完成及时率	5	该指标主要考察巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务是否按时完成，用以反映和考核项目产出时效绩效目标的完成情况。	100%	按计划在 2023 年 10 月底前完成，每晚一个月扣 2 分，扣完为止。	及时	5.00	100.00%	朔州市平鲁区阻虎乡掌柜窑村村民委员会通过招标择优选定山西国宇建设集团有限公司实施项目，2023 年 7 月 23 日签订《工程施工合同》，工期 90 天，项目于 2023 年 10 月 1 日完成竣工验收，任务完成及时。依据评分规则，本项指标得 5 分，得分率 100%。
	C3 项目效益 (10)	C31 每月带动每人增收	5	该指标主要评价巩固拓展脱贫攻坚成果情况。	≥1000 元	增加脱贫人口或其他村民收入 ≥ 1000 元。达到目前得满分，未达目标按实际值计算得分。	1785.71 元	5.00	100.00%	通过务工发放工资等形式带动人员收入，其中赵风杰发放 1000 元，邢明 500 元，王弄山 1000 元，王在山 1000 元，赵二军 5000 元，赵全三 2000 元，王金鱼 2000 元等等，人均收入 1785.71 元。依据评分规则，本项指标得 5 分，得分率 100%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
		C32 改善农民的生活水平	5	该指标主要评价项目产生的效益情况。	有效改善	①有效改善； ②有明确的计划带动收入。 每符合一项得 2.5 分。	有效改善	5.00	100.00%	项目积极吸纳周边脱贫户就近就业，做到应收尽收、应纳尽纳，租用当地脱贫户的房屋带动更多村民群众增收致富。另一方面，通过整治农村人居环境改善农村基础设施，提高环境品质，吸引更多的投资和人才，推动农村经济发展，增加农民收入。从而可以有效改善农民生活水平。 依据评分规则，本项指标得 5 分，得分率 100%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
	C4可持续发展(10)	C41联农带农机制健全性	3	该指标主要评价产业类项目是否明确联农带农机制。	健全	建立联农带农机制，且内容完整得满分；未建立机制不得分，机制实用性不强或不合理，扣3分。	健全	3.00	100.00%	为深入贯彻落实省乡村振兴局《关于进一步健全完善帮扶资金项目联农带农机制的实施细则》，促进脱贫群众持续稳定增收，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，有效发挥帮扶项目资金（包括扶贫资产）对农户特别是脱贫人口、防止返贫监测帮扶对象的带动作用，阻虎乡掌柜窑村村民委员会制定《2023年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目联农带农机制实施方案》，确定联农带农的对象是脱贫人口、防止返贫监测对象、农村低收入群体、易地扶贫搬迁集中安置区搬迁农户。在此基础上，结合项目实际和农户需求，有序带动其他农户，不断激发群众内生动力，提高自我发展能力。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
										联农带农计划是通过支付租金和支付工资的方式，带动掌柜窑村7个脱贫户人口，每月带动每户农户增收 \geq 1000元。通过租用王在山的房子供施工队居住，每月支付500元租金等方式增加收入。达到吸纳周边脱贫户就近就业、促进农村经济的发展，增加农民收入的目的。依据评分规则，本项指标得3分，得分率100%。
		C42 资产管理健全	2	该指标主要评价各县是否健全完善项目资产后续管理的长效运行机制。	健全	①形成固定资产； ②资产后续管理机制健全，包括：加强分类管护，明确管护责任，规范收益分配。衔接资金投入形成的项目资产参照扶贫	不健全	0.00	0.00%	项目完成尚未形成固定资产，未见到资产管理机制。依据评分规则，本项指标得0分，得分率0%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
						项目资产管理要求，纳入现有制度框架下管理等内容。内容完整得40%权重分，否则按照健全情况酌情得分。				
		C43 数据录入及时性	2	该指标主要评价是否根据要求将衔接资金相关数据及时录入全国防返贫监测信息系统。	及时	各县及时将资金及项目信息、公告公示、资金到账、资金拨付等信息及时录入全国防返贫监测信息系统，得100%权重分，否则不得分。	不够及时	1.00	50.00%	项目前期资料较全，平鲁区乡村振兴局将信息录入全国防返贫监测信息系统，项目完成后未及时将资料报送平鲁区乡村振兴局，导致数据库数据与项目实际不能同步，由于未见到项目完成后的公告公示等信息，也未能将其及时录入全国防返贫监测信息系统。 依据评分规则，本项指标得1分，得分率50%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
		C44 项目持续时间	3	该指标主要评价项目的可持续受益时长。	≥3年	达到目标值得满分，否则按实际值计算得分。	≥3年	3.00	100.00%	掌柜窑村村容村貌提升整治工程及零星工程涉及的水泥仿木护栏、危房修缮、石碾子、指示牌、石磨、公厕等设施均可使用3年以上。 依据评分规则，本项指标得3分，得分率100%。
	C5 满意度 (5)	C51 受益对象满意度	5	该指标主要评价在项目实施后，受益对象是否对项目实施情况满意。	≥90%	满意度≥90%，得满分；否则，按实际值计算得分，低于60%不得分。	100%	5.00	100.00%	项目组对7名受益对象采用了面对面访谈的方式进行满意度调查，7名受益对象对项目的满意度为100%，对资金发放的及时性的满意度100%，对项目实施后的效果满意度为100%，对项目整体的满意程度为100%。 依据评分规则，本项指标得5分，得分率100%。
D 加 减分 (+3 或	D1 机制 创新	D11 机制创 新	3	主要考核衔接资金分配、使用、监管等各方面的机制创新	有	1. 针对工作中存在的突出问题、难点问题、重大问题方面的创新做法；	无	0.00	0.00%	-

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
-30)				情况。		(1分) 2. 有相关的证明材料； (2分)				
	D2衔接资金预算	D21 执行中随意调减衔接资金预算	-5	主要考核衔接资金调减情况。	无	市县安排的衔接资金预算在执行中调减的，直接扣减5分。	无	0.00	0.00%	-
	D3数据作假	D31 数据作假	-10	主要评价及考核市县在有关部门跟踪调度数据和年末上报绩效自评材料时，提供的数据资料真实性、准确性。	无	该指标为减分指标。通过各类监督检查和抽查发现弄虚作假的，直接扣减10分。	无	0.00	0.00%	-
	D4违规违纪	D41 违规违纪	-15	主要评价由审计、财政日常监管和专项核查、纪检监察等发现和曝光的违规使用衔接资金的情况(包括	无	该指标为减分指标。中央和省领导同志做出过批示的，经查实为衔接资金突出问题的，直接扣减15分。	无	0.00	0.00%	-

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	实际值	得分	得分率	评价分析
				内部资料或媒介披露的、经核实的问题)。						
合计			100 (+3/-30)	-	-	-	-	83.82	83.82%	

附件 2.满意度分析报告

2023 年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目

受益群众调查问卷

一、调研对象与调研内容

(一) 调研对象

本次问卷调查的对象为 2023 年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目受益人员。

(二) 调研内容

1.调研对象对 2023 年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目工作开展情况的评价；

2.调研对象对 2023 年阻虎乡掌柜窑村人居环境整治项目工作开展的意见和建议。

二、调研方法与抽样方式

(一) 调研方法

根据提供的受益人员名单采用面对面了解的方式进行。

(二) 抽样方式

对项目所有的受益对象进行问卷调查了解。

(三) 问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，由我公司工作人员在朔州市平鲁区阻虎乡人民政府协助下，组织安排问卷调查工作。

三、调查结果分析

计划访问调查 7 人，有效访问人数 7 人。

（三）满意度问题

项目组对 7 名受益对象采用了面对面访谈的方式进行满意度调查，7 名受益对象对项目的满意度为 100%，对资金发放的及时性的满意度 100%，对项目实施后的效果满意度为 100%，对项目整体的满意程度为 100%。

附件 3.访谈报告

项目资金绩效评价施工单位调查问卷

访谈对象：朔州市平鲁区阻虎乡掌柜窑村项目相关负责人

访谈内容：

1.请您简要阐述一下项目实施情况。

朔州市平鲁区阻虎乡掌柜窑村村民委员会与山西国宇建设集团有限公司签订《工程施工合同》，以包工包料形式开展，合同金额 341.0071 万元，结算时按实际完成工程量据实结算。项目 2023 年 8 月 2 日开工建设，2023 年 10 月 1 日竣工，经建设单位、监理单位、施工单位组织验收。

2.项目预算执行进度如何？

朔州市平鲁区乡村振兴局《关于 2023 年中央财政衔接乡村振兴补助资金调整使用计划》（平乡振发〔2023〕57 号）批复资金 350 万元，施工合同金额 341.0071 万元，山西智联通达工程咨询有限公司审定结算金额 342.25245 万元，支付工程款 342.25245 万元

3.项目产生效益如何？

项目建成后将使村内居民获得幸福感，切实利用好专项扶持资金，从而改善人居环境，建设美丽宜居乡村，通过支付工资和支付租金等方式多途径增加农民收入。